

政府工作报告

——2013年1月5日在扎赉特旗第十四届

人民代表大会第一次会议上

旗长 阿拉坦敖其尔

各位代表：

现在，我代表旗第十三届人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志们提出宝贵意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，在旗委正确领导和人大、政协的监督支持下，旗人民政府坚持以科学发展观为统领，团结拼搏、扎实工作，全面完成了预期目标任务，经济社会呈现良好发展态势。

过去的五年，我们坚持发展为先，综合实力稳步提升。2012年，全旗地区生产总值达到70.3亿元，是2007年的2.6倍，年均递增21.4%；全社会固定资产投资达到56.5亿元，是2007年的5.5倍，年均递增40.7%；财政收入完成2.03亿元，是2007年的2.7倍，年均递增22%；社会消费品零售总额达到21亿元，是2007年的2倍，年均递增14.9%；城镇居民人均可支配收入达到14510

元，比2007年增加6832元，年均递增13.6%；农牧民人均纯收入达到4960元，比2007年增加2870元，年均递增18.9%。

过去的五年，我们坚持工业主导，发展后劲显著增强。重点项目快速推进，围绕优势资源，累计实施千万元以上工业重点项目64项，完成投资48.1亿元，为旗域经济发展方式转变积蓄了后劲；产业平台日趋完善，规划建设了绰尔工业园区，投入资金3.96亿元，收储土地1.1万亩，完成了起步区道路、排污以及10千伏电力主干线等基础设施建设，新区入驻企业14家，载体和集聚效应逐步显现；企业运行状态趋好，限上企业总数达到21家，规模以上工业增加值实现12.95亿元，年均递增41.5%，山水水泥、康美食品、保安沼农工贸等一批企业呈现较好发展势头。外力支撑作用凸显，实施招商引资项目323个，引进资金130.2亿元。全力支持金融行业发展，引进小额贷款公司2家、商业银行3家，金融机构达到10家，网点总数达到60个，发放各类贷款46.6亿元。

过去的五年，我们坚持优化结构，农村经济快速发展。综合生产能力稳步提升，绰勒水利枢纽下游灌区项目建议书获得立项批准，文得根水库和耿家屯水库列入国家大中型水库规划，取得了阶段性成果。高标准实施了小型农田水利重点县、土地整理、节水增粮、千亿斤粮食增产等一批重点项目。新打机电井5114眼，新增有效灌溉面积51万亩，水浇地面积达到141万亩。农牧业综

合机械化水平由2007年的53%提高到77%；种植结构不断优化，发展设施农业3.1万亩，特色种植面积达到27万亩，建绿色农业生产基地201万亩，有机农产品基地3.1万亩；粮食产量大幅提高，2012年粮食总产达到21.3亿斤，连续七年被评为“全国粮食生产先进县”，进入全国首批现代农业示范区；畜牧业现代化步伐加快，全面实施畜群结构调整，推进家畜舍饲圈养，优化畜群结构，提高个体品质，引进优质品种牛羊55万头只，良种率达到98%。建成自治区级种猪场11家、国家级养猪示范场3家、国家级牲畜交易市场1家，进入全国生猪调出大县和300个畜牧业大县行列。2012年牧业年度，家畜总数达到216.3万头只；农合组织蓬勃发展，新建各类专业合作社465家，加快推进“新网工程”，着力打造农业品牌，16家专业合作社注册农产品商标22枚，“绰勒银珠”系列大米荣获第九届国际农产品博览会金奖；惠农政策有效落实，发放粮食补贴和农资综合补贴8.75亿元，良种推广补贴1.76亿元，农机购置补贴6653万元，落实草原奖补资金3840.7万元，农业保险补贴资金2.37亿元。

过去的五年，我们坚持统筹协调，城乡面貌焕然一新。居住环境逐渐优化，完成《音德尔镇城市总体规划》、《旗乡两级土地利用总体规划》修编和《扎赉特旗旗域村镇体系规划》编制工作，收储城区土地1840亩，实施房地产开发项目112项，新增住宅面积167万平方米，建成区面积由9.4平方公里增加到13.9平方公里。

里。规划实施了两家子新区、木华黎广场等重点项目。投入资金 2785 万元，规划建设了西山森林公园，实施了景区景点、公园建设和镇内绿化项目，新增城市绿化面积 87.5 万平方米。改造和建设音德尔镇城区道路 34 条；服务功能逐步完善，启动音德尔镇集中供热和第二水源改扩建项目，铺设供热管线 15.7 公里，改造供排水管网 28 公里，完成既有建筑节能改造 35 万平方米。污水处理厂、垃圾处理厂建成并投入使用，在全盟率先完成了 12 个乡镇集体食堂和宿舍建设任务；新农村建设步伐加快，投入资金 1.1 亿元，落实村级公益事业“一事一议”项目 270 个，规划建设新农村新牧区示范嘎查村 27 个，其中 4 个嘎查村被自治区确定为新农村新牧区建设示范点。实施了“万村千乡市场工程”，城乡流通网络体系初步形成。

过去的五年，我们坚持基础为重，发展瓶颈逐步破解。路网建设稳步推进，启动了乌江铁路和乌新高速公路前期工作，音德尔至江桥一级公路竣工通车；投资 5.1 亿元，修建通乡水泥路 8 条、通村水泥路 12 条、通村砂石路 57 条，农村公路总里程达到 2080 公里，高等级路面比 2007 年增加 678 公里，实现了苏木乡镇政府所在地全部通沥青和水泥路目标；农网改造力度不断加大，投资 3.7 亿元，新建、改造 66 千伏变电站 15 座，架设 66 千伏输电线路 245 公里、中低压输电线路 1566 公里，城乡同网同价得以实现；生态环境日趋优化，全面实施森林草原禁牧，圆满完

成了集体林权制度改革，连续五年无森林草原火灾，被授予“全国森林防火工作先进单位”。完成退耕还林 9.2 万亩，造林 60.2 万亩，森林覆盖率达 27.2%，完成人工种草 407.7 万亩，落实草原“双权一制”420 万亩，草原植被覆盖度提高到 73%。完成水土流失治理面积 62.5 万亩，实现生态保护面积 110 万亩。扎实推进主要污染物减排工作，依法拆除了不符合国家产业政策的全兴水泥立窑生产线，取缔了中东防水、吉星沥青等 7 家非法小炼油厂，实现二氧化硫工程减排 360 吨，化学需氧量工程减排 532.6 吨。

过去的五年，我们坚持协调发展，社会事业全面繁荣。教育事业快速发展，投入资金 4.6 亿元，完成 23.6 万平方米校舍安全工程。实施了农村牧区教师周转宿舍试点工程和薄弱学校改造，启动了学前教育三年行动计划，新建幼儿园 14 所。面向社会考录、招聘高中教师 96 人，分批安置师范类毕业生 324 人，教育教学质量稳步提高；文体工作成效显著，乡镇综合文化站和“草原书屋”实现全覆盖，巴达尔胡赛马场、老年门球馆等文化体育重点设施建成并投入使用。成功举办了 4 届绰尔河文化艺术节和“两省三地”书画联谊笔会。“扎赉特长调民歌”、“博格达乌拉祭祀”和“扎赉特服饰”3 个项目列入自治区级非物质文化遗产保护名录。被自治区命名为“扎赉特长调民歌之乡”，“神山祭祀文化”被确定为自治区第一批“一旗一品”文化品牌。群众体育活动丰富多彩，被评为“全国群众体育先进单位”；卫生计生工作扎实推进，医药

卫生体制改革不断深入，新农合支付方式改革成效显著。新建人民医院病房楼 2.4 万平方米、预防保健服务中心 6400 平方米，改扩建蒙医院病房楼 4100 平方米、中医院门诊病房楼 1600 平方米，新建和改扩建乡级卫生院 9 所，建设标准村卫生室 51 个。新建和改扩建乡级计生服务站 13 个，完成 99 个村级计生服务室达标工作，发放各项奖励救助资金 800 万元。被评为“全国计划生育优质服务先进单位”；旅游环境逐步优化，编制完成《扎赉特旗旅游产业发展总体规划》等 9 个旅游专业规划，制作旅游图册 10 部。神山等重点旅游开发项目有序推进，图牧吉国家级自然保护区被自治区评为国家 AAA 级景区。“神山登山旅游节”、“绰尔河摄影节”等旅游节庆活动丰富多彩。科技、统计、档案、移民、人防等工作成绩显著，垂直管理部门作用有效发挥，各项事业全面发展。

过去的五年，我们坚持改善民生，和谐局面不断显现。投入资金 28 亿元，实施民生工程 36 项；自治区厅局帮扶等工作扎实开展，投入扶贫资金 8.3 亿元，贫困人口人均纯收入增加到 2162 元，贫困人口减少 5.5 万人。争取国家资金 1135 万元，完成了广播电视“村村通”工程建设任务，建成乡镇广播电影电视站 8 个；实施农村饮水安全工程 146 处，解决了 14.1 万人饮水安全问题；城镇新增就业岗位 8940 个、新增公益性岗位 850 个，城镇登记失业率控制在 4.1% 以内。发放创业小额担保贷款 1.65 亿元；安置招录大中专毕业生、研究生和退伍军人 1090 人；建廉租房 2460 套、

经济适用房 264 套、公租房 152 套，改造农村危房 9600 户，发放住房补贴 2033 万元；组织劳务输出 30 万人次，劳务总收入实现 13.6 亿元；投入资金 2230 万元，完成综合福利服务中心、胡尔勒和阿尔本格勒区域中心敬老院建设，改造 4 所乡级敬老院，“五保”对象集中供养能力达到 50%；城乡低保每人每年分别达到 3420 元和 1584 元，比 2007 年增加 1620 元和 1146 元，发放低保金 3.4 亿元；投入救灾资金 2267.3 万元，灾民生产生活得以保障；城乡养老保险、医疗保险实现政策全覆盖，发放养老金 4 亿元。深入开展安全生产隐患排查和专项整治，依法关闭非法生产经营企业 33 家，安全生产形势持续好转。

过去的五年，我们坚持改进作风，自身建设不断加强。坚持依法行政，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，人大代表议案、建议和政协委员提案办复率达到 100%；积极推进行政审批制度改革，16 个部门、186 项行政审批和服务事项进入行政审批大厅，实现了“一站式”办理。建乡级便民服务大厅 14 个，旗乡村组四级服务网络实现全覆盖；“五五”普法成效显著，“六五”普法顺利实施，社会治安综合治理扎实开展；信访工作不断加强，开通旗长热线等互动平台，制定出台了《扎赉特旗信访工作管理办法》，成立联合接访中心，群众诉求渠道更加畅通。

各位代表，五年来，我们面对压力和挑战，付出了艰辛和汗水，收获了成功和喜悦；我们凝聚全旗各族人民的智慧和力量，

奋力拼搏、奋勇争先，一步一个脚印，一年一个台阶，谱写了扎赉特发展的新篇章。成绩的取得，是盟委、行署和旗委正确领导、科学决策的结果，是旗人大、政协有力监督、鼎力支持的结果，是社会各界献计献策、通力协作的结果，更是全旗人民艰苦奋斗、开拓进取的结果。在此，我代表旗人民政府，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、各人民团体，向所有关心支持我旗建设与发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

成绩和经验弥足珍贵，但问题和不足不容忽视。主要表现在：一是加快推进新型工业化的任务繁重。工业化还处于起步阶段，与区盟整体发展水平及自身加快发展的愿望还存在一定差距；二是城乡统筹任务艰巨。扶贫攻坚任务较重，生态建设仍需加强，农村牧区基础设施和基本公共服务体系比较薄弱；三是财政收支矛盾仍很突出。重大项目资金需求压力加大，对民生领域的投入还需进一步提高；四是创新社会管理有待加强。维护稳定的体制机制、保障发展的措施等方面工作需要进一步改进。针对以上问题和不足，我们将采取有力措施切实加以解决。

二、今后五年经济社会发展的主要任务和奋斗目标

今后五年，是我旗确保到2020年与全国、全区同步进入建成小康社会的攻坚阶段，也是加速推进新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化和扶贫开发进程的关键时期。国家继续实施扩大内需、促进经济平稳较快增长的宏观政策，为我旗加快发展从

大环境上提供了空间。国家和自治区差别化扶持、新一轮西部大开发战略的深入实施和大兴安岭南麓片区区域发展与扶贫攻坚规划的全面落实，为我旗经济社会发展提供了强有力的政策支持。经过多年的不懈努力，我旗的内生动力和发展活力不断增强，发展的基础条件更加坚实，广大干部群众参与发展、谋划发展的氛围更加浓厚，加快发展的愿望更加迫切。只要我们抢抓机遇，乘势而上，就一定能够推动经济社会大发展，一定能够在新的起点上实现新跨越、创造新辉煌！

今后五年政府工作的主要任务是：深入贯彻落实科学发展观，全面贯彻党的十八大精神，以“夯实基础、提升产业、提高收入、促进和谐”为目标，加快推动经济增长由农牧业主导向工业主导转变、农牧业生产由传统农牧业向现代农牧业转变、城乡发展由二元分割向城乡统筹转变、区域经济由封闭发展向开放融入转变，为到2020年实现全面建成小康社会目标奠定坚实基础。

今后五年全旗经济社会发展总体目标是：到2017年，全旗地区生产总值达到200亿元，年均递增23.3%，三次产业比例调整到30：40：30；全社会固定资产投资累计完成400亿元，年均递增12.1%；规模以上工业增加值达到68亿元，年均递增39.3%；财政收入达到6亿元，年均递增25%；城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入分别达到31800元和12300元，年均递增17%和20%；社会消费品零售总额达到52.4亿元，年均递增20%。

各位代表，未来五年经济社会发展蓝图已经绘就，面对新形势，我们的任务繁重艰巨，面对新挑战，我们充满必胜的信心。我们将牢牢把握科学发展这一基本主线，把发展作为解决前进中一切问题的关键，牢固确立工业化主导地位，坚持项目带动，走科技含量高、经济效益好、资源消耗少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化之路。加快推动城乡一体化进程，以实现人口和劳动力转移“4个50%”为目标，坚定不移地走收缩转移、集中发展之路，全力构建以工促农、以城带乡的长效机制，加快形成城乡一体化发展新格局，促进城乡公共服务均等化。牢牢把握协调发展这一根本原则，加强农田水利基础设施建设，大力发展节水农业、设施农业和绿色有机农业。深入推进南部“为工而种”、北部“为养而种”的农牧业发展之路，全力打造百万亩工业原料生产基地，加快实施畜牧业发展“211工程”，不断提高农牧业综合生产能力。正确处理经济发展与生态保护的关系，全力保护好扎赉特旗这片绿色净土，坚定不移地推进生态文明建设，促进人与自然和谐发展。牢牢把握改革创新这一强大动力，把创新作为推动经济社会发展的根本动力；围绕特色产业发展、生态保护和资源开发，构建较为完善的科技创新体系，大胆创新、勇于实践，用改革的思路和方法解决发展中的困难和问题。牢牢把握改善民生这一核心目的，始终把为民谋利、为民办事作为一切工作的出发点和落脚点，加大资金投入，发展社会事业，认真解决人民群

众最需要、最现实、最直接的问题，不断提升人民群众的幸福指数。

要实现今后五年的奋斗目标，我们必须自觉承担起历史赋予的神圣使命，不为困难所阻，不为风险所惧，以勇于担当、善谋敢为的紧迫感和责任感，解放思想，开拓创新，凝心聚力，努力创造无愧于时代要求、无愧于人民期望的美好未来！

三、2013年主要工作

2013年是新一届政府的开局之年，也是我旗跨越赶超的攻坚之年。做好今年的工作，开好局、起好步，意义重大。基于当前经济形势和客观旗情，2013年全旗经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值达到84.4亿元，同比增长20%；全社会固定资产投资达到69.8亿元，同比增长23%；规模以上工业增加值实现16.95亿元，同比增长33%；财政收入达到2.5亿元，同比增长23%；城镇居民人均可支配收入达到17122元，同比增长18%；农牧民人均纯收入达到5804元，同比增长17%；社会消费品零售总额达到25.5亿元，同比增长21%。围绕上述目标，我们将重点做好以下几方面工作：

（一）实施工业强旗战略，在工业化进程上实现新跨越

抓实工业重点项目。着力实施优势资源转换战略，加快农畜产品加工和矿产资源开发两大主导产业培育，实施千万元以上工业重点项目14项，当年完成投资20.2亿元。加大地下资源勘探开发力度，支持山水集团加快日产4000吨水泥熟料生产线建设，

启动年产 100 万立方米大型骨料加工项目，打造 500 万吨水泥生产基地；推进新型钙产业发展，加快上下游产业培育，启动 50 万吨碳酸钙精深加工项目，完成新亿城 10 万吨纳米涂布纸、25 万吨托盘生产线建设，实现竣工投产；加快图牧吉国家级自然保护区功能区调整步伐，协助金砂矿业完成 10 万吨油砂提取加工项目建设。深度开发农业资源，全力扶持农牧业龙头企业发展，启动河北衡水 3.9 万吨防渗地膜、浙江金达利 30 万吨饲料加工项目，完成博源 5 万吨甜高粱茎秆制总溶剂、毛乌素 30 兆瓦生物质发电和新谷园 10 万吨杂粮杂豆等续建项目，不断延伸产业链条，提高农畜产品加工转化率和经济效益。引进非资源型产业，完成风电、光电项目建设，确保中科诺 5 万件新能源家电、凯美特 600 台套空调组装、嘉立铭 3 万吨管材、深圳中灿 10 万台平板电视等项目竣工投产。

抓好园区建设管理。加快绰尔工业园区总体规划修编和基础设施建设进度，投入资金 2.9 亿元，完成 4.1 公里道路续建工程，9 月底前实现竣工通车；完成 66 千伏变电站及新区供水、排污工程，年底前投入使用；认真执行《绰尔工业园区管理办法》，严把项目准入关，严格执行不良企业退出机制，提高园区单位面积开发水平；坚持把对外开放、招商引资作为促进区域经济发展的重要抓手，围绕园区功能定位和主导产业培育，引进资金 40 亿元，入驻园区亿元以上工业项目 6 个以上，逐步形成以大企业为龙头

的产业集群，年内进入区级工业园区行列。

优化工业发展环境。加大现有企业扶持和培育力度，全力推进中小企业和个人征信系统建设，逐步规范民间金融行业发展，集中精力解决中小企业融资难问题；突出抓好龙鑫矿业、神马矿业以及绰尔河酒业改造、扩能和提升工作，积极争取技改项目资金，引导企业发展循环经济，淘汰落后设备和工艺，提高产品市场竞争力；大力发展非公有制经济，落实促进非公经济发展的相关政策，鼓励、支持、引导非公经济健康发展，依法保护非公企业合法权益；全面落实国家优惠政策，坚决杜绝乱检查、滥罚款现象发生，不断减轻企业负担；进一步规范行政审批事项，提高办事效率，继续实行领导包扶企业、部门领办项目制度，主动帮助企业解决原料基地建设、销售市场拓展、流动资金短缺等问题，努力创建最佳投资环境。

（二）夯实农业基础，在现代农业发展上实现新跨越

改善农业生产条件。抢抓国家大兴水利的有利时机，加快推进农业基础设施建设，新打机电井 1200 眼，新增有效灌溉面积 13 万亩，其中实施高标准节水灌溉面积 8 万亩。实施土地整理项目 15 万亩、节水增粮工程 4.65 万亩、综合开发项目 4.1 万亩。加大农机购置补贴争取力度，提高大中型机械比重，农牧业综合机械化水平提高 2 个百分点；积极实施农业科技项目，推广地膜覆盖 30 万亩，建设“吨粮田” 15 万亩、“千斤田” 180 万亩、“千元亩

效益工程”80万亩，确保粮食播种面积保持在400万亩，粮食产量稳定在30亿斤。

全面调整种养结构。围绕农畜产品加工业发展，建设工业原料基地50万亩，其中绿色水稻20万亩、花生12万亩、中草药12万亩、甜叶菊3万亩、甜玉米1.5万亩、甜高粱0.8万亩，红干椒0.5万亩；积极开展有机认证和标准化示范基地建设，新建设施农业基地1万亩，绿色农业生产基地达到300万亩、有机农业基地达到4万亩；加快现代畜牧业发展步伐，加强基础设施建设，建标准化养殖场50处，实施万头肉牛育肥和万只肉羊养殖项目。稳步推进生猪产业，抓好“公司+基地+农户”产业发展模式，强化屠宰加工企业的引领带动作用，巩固国家生猪调出大县成果，确保全旗生猪年出栏量稳定在80万头以上，牧业年度家畜总头数存栏达到220万头只以上。

完善三农服务体系。积极推进农合组织发展，构建日用品消费和农畜产品连锁经营服务网络，精心打造有机蔬菜、特色养殖、优质粮油、生态林果等农牧业品牌；继续实施“新网工程”、“万村千乡市场工程”，突出抓好集贸市场和物流基地建设，逐步健全农村流通网络，改善农村消费环境。完善农业风险防范机制和农村自然灾害应急体系，鼓励各类保险机构创新险种和服务机制；创新土地流转经营机制，稳步实施移民扩镇工程，鼓励、引导农牧民向城镇和二、三产业转移，巩固新建劳务输出基地160个，

培训农牧民3.8万人次，培养劳务输出经纪人170人，组织农村劳动力转移输出6.5万人次以上，实现劳务收入4亿元以上。

（三）推进城乡基础设施建设，在城镇化发展上实现新跨越

改善城镇基础设施。按照“一体带两翼”城镇建设总体格局，编制完成《音德尔镇控制性详细规划》、城市停车场、燃气等专项规划，优化城镇发展布局。做好木华黎广场及两家子新区基础设施建设，完善西山新区整体规划，分阶段推进旧城区改造，拉大城镇框架，提高承载能力。加大市政基础和公共服务设施建设力度，完善档案馆、公交公司等基础项目建设。强化污水处理厂、垃圾处理厂运营监管，加快城区供水、排污基础设施建设，新建改建供水管网13公里，铺设污水管网20公里。

加强市容市貌管理。深化城乡环境卫生综合整治，抓好城乡结合部、农贸市场和乡镇村屯环境治理，严格落实“门前五包”责任制，实现城区卫生全天保洁。规范物业管理，改善小区居住环境。加大规划执法力度，严厉查处镇内违法违章建筑行为，维护城市规划的严肃性。加大森林公园、多兰湖公园、镇区各景点建设及管护力度，美化城区环境，完善休闲服务功能。

夯实城乡发展基础。不断优化交通运输网络，加快推进乌江铁路施工进度，协助做好乌新高速公路建设，新建通村水泥路13条、228公里；整顿城区交通秩序，加强出租车管理，优化公交运行线路，完成音德尔中心客运站建设。提升供电保障能力，新建

66 千伏变电站 6 座、输变电路 287 公里，提高农村安全用电水平。扎实推进生态建设，加强森林草原禁牧和防火工作，加大乱砍滥伐和滥开荒查处力度，巩固林权制度改革成果，稳步实施退耕还林、退牧还草工程，完成造林 11 万亩，种植优质牧草 5 万亩、青贮 50 万亩，牧草补播 10 万亩，水保治理 10 万亩；完善防洪防汛体系，实施好堤防、水库加固工程；加大城乡环境综合整治力度，完成音德尔镇饮用水水源地保护工程。抓好节能减排工作，依法查处破坏生态、违法排污行为。整合各类资金，加快实施新农村新牧区建设，做好区级示范村申报和项目资金争取工作。

（四）保障和改善民生，在和谐社会构建上实现新跨越

全面做好区域扶贫攻坚。坚持以开发式扶贫为主，全力做好《大兴安岭南麓片区区域发展与扶贫攻坚旗县级实施规划》编制、申报和实施工作。加大整村推进和连片开发项目的争取力度，集中力量解决扶贫开发突出问题，减少贫困人口 2.3 万人，其中北部地区 1.6 万人，人口转移 2.2 万人次。借助自治区厅局和鄂尔多斯对口支援等帮扶政策，突出抓好基础设施建设，新打井 400 眼，新增有效灌溉面积 4 万亩。千方百计帮助贫困户改善生产生活条件，实施贫困地区 1 万头肉牛、5 万只肉羊、10 万只禽类养殖项目，年末贫困户人均纯收入实现 2486 元；因地制宜落实好产业扶贫工程，创建规范化农牧民合作组织 14 个。实施科技培训 5000 人次，组建转移式扶贫组织 1600 个，带动贫困户 4200 户。

健全就业和社保体系。加强就业培训，积极开发公益性岗位，严格落实就业援助优惠政策，重点解决好“零就业家庭”和就业困难对象的就业问题，统筹做好下岗失业人员、新增劳动力、高校毕业生、复员退伍军人的就业工作。完善创业扶持政策体系，新增就业人数 2200 人，新增再就业人数达到 800 人。

进一步创新社会管理。健全利益协调、矛盾排查、权益保障和联合接访机制，妥善解决群众合理诉求，坚决纠正损害群众利益的行为。加强社会治安防控体系建设，深入开展严打整治专项行动，完善主城区治安监控系统，切实提高人民群众安全感。在苏木乡镇政府所在地成立农村社区居民委员会，解决社区服务办公场所。全面完成农村宅基地确权登记发证工作。落实安全生产责任制，坚决遏制重特大事故发生。加强食品药品监管，确保人民群众饮食用药安全。做好全盟第七届精神文明建设经验交流会筹备工作，抓好参观点建设，树立良好社会形象。

（五）发展社会各项事业，在提升公共服务水平上实现新跨越

优先发展教育事业。实施蒙古族幼儿园、音二中宿舍楼建设项目。推进学前教育三年行动计划，新建标准化乡镇中心幼儿园 4 所。改造义务教育薄弱学校 7 所，建基础教育标准化学校 2 所。建成职业高中建工专业实训基地和塑胶运动场地。扩大高中阶段学校招生规模，高中阶段教育毛入学率达到 91% 以上。

提高卫生计生服务水平。继续深化医药卫生体制改革，推进

医疗保障、基本药物制度、基层医疗体系建设、公共卫生服务均等化和公立医院改革等重点工作。完成人民医院病房楼扩建、中医院改建和蒙医院2万平方米综合楼新建任务。切实加强疾病防控、医疗救治、卫生监督体系建设，不断提高医疗服务水平。加大出生人口性别比偏高问题治理力度，完善利益导向机制，提升优质服务水平，确保完成年度人口控制计划。

加快发展旅游产业。加大多元投入力度，推进神山、图牧吉、绰勒水库、绰尔河漂流、杨树沟等重点景区景点基础设施建设。抓好巴达尔胡赛马场至乾德穆尼庙10公里旅游带详细规划，完成“草原一日游”项目方案编制。启动王爷府复建工程，深入挖掘扎赉特王爷府历史文化资源，促进文化和旅游融合，出版《扎赉特王爷府史话》，编制旅游图册，提高旅游品牌知名度。

抓好文体广电事业。大力发展文化产业，深入挖掘扎赉特部落文化内涵，打造草原文化和农耕文化相融合的产业园区，建设具有地方特色的民俗村，提升文化产业品位。完善公共文体设施，加快推进综合体育馆、博物馆、数字影院和广播电视综合服务中心建设进程，建设乡级电影放映大厅4个、村级电影放映广场12个。举办第五届绰尔河文化艺术节等系列节庆文体活动。继续开展非物质文化遗产项目申报工作，力争“扎赉特长调民歌”、“博格达乌拉祭祀”、“扎赉特服饰”三个项目列入国家非物质文化遗产

保护名录。推进广播电视“村村通”、“户户通”工程，投入资金300万元，实施农村牧区同步调频广播覆盖工程。

各位代表！在全面做好以上各项工作的同时，今年我们将集中力量投入资金6.3亿元，着力办好民生“十件实事”，让群众居住更舒适、出行更便捷、生活更幸福！

一是加强城区道路改造，方便群众出行。投入资金1.2亿元，完成中心街、团结路升级改造，启动源龙路等道路改造工程，做好旭日北巷等10条巷道改造，方便镇区居民出行。二是提升供热供水能力，保障群众生活。投入资金2.95亿元，启动音德尔第二热源迁址扩建项目，实施既有建筑节能改造15万平方米，完成第二水源厂区及部分管网建设。三是加强保障性住房建设，改善群众住房条件。投入资金1.3亿元，建廉租房936套、4.5万平方米，建公租房34套、2100平方米，改造农村牧区危房3000户。四是实施积极就业政策，保证群众充分就业。定向发放小额贴息贷款1200万元，拉动1200人实现就业。五是加大社会救助力度，提高困难群众生活水平。安排资金1500万元，为60周岁以上人员发放养老金，稳步提高城乡低保对象、“五保”对象供养标准，建立困难群众医疗费用“一站式”结算平台。六是加快城乡一体化进程，保障群众享受均等化服务。实施转移就业工程，建设西山小区一乐活新城区一期工程，年内培训安置就业北部农牧民和林场职工1100户、5000人。七是完善校园安全设施，保障师生安全。投入资金322万元，为全旗41所学校配备校园监控设备234台、

安装监控摄像头 2570 个。八是打造劳务输出品牌，拓宽群众增收渠道。培训农牧民 3.8 万人次，其中订单培训 6500 人，有组织输出劳动力 3 万人以上，重点打造扎赉特建筑工、大货车司机、汽车修理等劳务品牌。九是加快产业化发展步伐，增加群众收入。安排 1000 万元奖补资金和 4000 万元贴息贷款，引领扶持农牧产业化发展，推进工业原料生产基地建设。十是实施文化惠民工程，丰富群众业余文体生活。投入资金 500 万元，新建和完善 14 个苏木乡镇（场）文体活动场所，组建农牧民业余文化体育团队，开展具有地方特色的文化体育活动。

各位代表！办好今年的民生“十件实事”，是旗政府对全旗人民的庄严承诺。我们将明确责任，加强督查，强力推进，让更大的发展成果惠及于民。

（六）切实加强政府自身建设，在提升执政水平上实现新跨越

打造学习型政府。始终把学习作为提高思想、增强能力、促进工作的动力源泉，主动学习新知识，树立新观念，提高新本领。认真领会党的十八大精神，着眼新的实践，不断提高运用科学发展观指导经济工作的能力，不断增强抓机遇、解难题、求突破的能力。保持奋发有为、敢为人先的锐气，不畏艰难、自我加压的勇气，营造实干争先、务实创新、和谐奋进、共谋发展的良好氛围。

打造法治型政府。坚持把依法行政贯穿于政府工作的全过程，规范行政执法行为，促进严格、公正、文明执法。进一步完善议事规则和决策程序，努力做到民主决策、科学决策、依法决策，

保证各项决策符合人民意愿，经得起实践和历史的检验。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真听取各人民团体、无党派人士的意见，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，保证政府工作依法运行。

打造效能型政府。严格执行中央改进工作作风、密切联系群众的八项规定。切实精简办事程序，提高质量效率，提升服务水平。切实精简会议活动，全面改进会风，严格控制以各类名义召开的大型会议和举行的重大活动。以强有力的措施根治“中梗阻”现象，以一流的服务环境，确保经济健康发展、社会和谐稳定、人民安居乐业。

打造服务型政府。改进工作作风，深入基层，真抓实干，做到调查研究在一线、靠前指挥在一线、解决问题在一线。时刻把群众的冷暖放在心上，把维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益作为政府一切工作的宗旨。增强公仆意识，始终权为民用，增强忧患意识，始终居安思危，以一流的态度服务于民，以一流的工作取信于民，以一流的成绩推进发展。

打造清廉型政府。完善工程招投标、土地出让、产权交易、政府采购的监管机制，加大源头治腐力度。切实纠正部门和行业不正之风。强化监察、审计监督，严厉查处各类违法违纪案件，树立良好的政府形象。大兴节约之风，严格控制“三公”经费。认真落实党风廉政建设责任制，切实履行“一岗双责”，严格执行廉洁自律各项规定，真正做到勤政、为民、务实、清廉，全心全意

为人民服务，对人民负责，受人民监督，让人民满意。

各位代表！发展恰逢盛世，奋进正当其时；形势鼓舞人心，使命光荣艰巨。我们将在旗委的领导下，时刻保持克难攻坚、争创一流的进取意识，与时俱进、敢闯敢试的拼搏精神，勤政务实、埋头苦干的工作作风，为全面建成小康社会，建设和谐美丽的扎赉特而努力奋斗！