



政府工作报告

——2010年3月9日在扎赉特旗第十三届

人民代表大会第三次会议上

旗长 王旺盛

各位代表:

现在,我代表旗人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

2009年工作回顾

2009年,旗政府在旗委的坚强领导下,在旗人大、政协的监督支持下,团结带领全旗各族干部群众,深入贯彻科学发展观,认真落实盟委(扩大)会议和旗十三届二次党代会精神,坚持“农业基础、工业主导、生态为先、民生为重”的发展理念,应对挑战、奋力攻坚,经济社会呈现出又好又快发展势头。全旗地区生产总值实现40亿元,同比增长18.7%;财政收入实现1.32亿元,同比增长20%;全社会固定资产投资完成32.9亿元,同比增长54%;城镇居民人均可支配收入达到9310元,农牧民人均纯收入达到3154元,同比分别增长8.3%和14.4%。

一、突出项目建设，工业经济稳步提升

重点项目快速推进。围绕主导产业和优势资源，开工建设重点项目 19 项，当年完成投资 7.11 亿元。其中，全兴水泥日产 2500 吨熟料项目即将试运行；雨润集团 200 万头生猪屠宰加工项目进入设备安装阶段；源龙源 60 万头生猪屠宰线和 1 万吨冻肉储备项目竣工，获得国家储备肉资格认证；深能源公司、龙源集团完成测风，5 兆瓦光伏发电试点县项目落户我旗；保安沼农工贸公司等 15 个千万元以上重点项目全部竣工投产。园区框架初步形成。启动绰尔新区建设，收储土地 2 平方公里，完成新区总体规划和 3.6 公里“两横一纵”道路建设。资源勘探进展顺利。引进大庆石油公司入驻我旗开展油气资源勘探工作，在努文本仁地区发现 5.5 米含油砂岩层；协助以奥矿业推进油砂分离项目，加大北部地区石灰石资源勘探开发及管理力度，投入资金 280 万元，完成巴达尔胡农场架子山石灰石资源详查工作，隆鑫矿业、小巴音胡硕金矿等勘探进展顺利。外力支撑作用凸显。抓住国家“扩大内需”的政策机遇，积极盯跑项目，全年共争取项目资金 6.73 亿元；进一步完善招商引资优惠政策，完成了项目库操作平台建设，全年共策划实施招商引资项目 72 个，引进资金 23.41 亿元；搭建“银企合作”平台，全年共推介重点项目 40 个，协调各级各类贷款 13 亿元，中小企业融资难状况初步缓解。企业运行状态良好。认真开展旗级领导走访企业活动，全年共走访企业 62 家，现场办公解

决困难 45 件。通过扶持和引导，绰尔河酒业、大地农机等企业呈现出较快发展态势，绰尔河酒业荣获“内蒙古著名商标”称号。全旗 22 户重点企业开工率达到 95.4%，规模以上工业增加值实现 4.59 亿元，增速达到 31.8%。

二、立足产业支撑，农村经济日趋壮大

基础设施和基地建设得到夯实。全年新打机电井 1106 眼，新增有效灌溉面积 11 万亩，实施节水灌溉工程 13 万亩，完成水保治理 12.5 万亩；文得根水库项目建议书正在修编，绰勒水库下游灌区项目顺利通过国家发改委评估，正在完善项目建议书，即将批复；201 万亩绿色食品原料标准化生产基地通过国家认证，我旗被评为“全国绿色食品原料标准化生产基地”。全旗粮食总产达到 18 亿斤，连续 4 年被评为“全国粮食生产先进县”。现代农业和劳务经济快速发展。以内蒙古农业大学等院校技术为支撑，启动现代农业科技示范园区建设；发展设施农业 1018 亩，种植甜叶菊、万寿菊、中草药等经济作物 9.5 万亩；农村合作经济组织建设取得明显进展，各类专业合作社、专业协会引领作用正在显现；整合旗内培训资金和教育资源，组织培训农牧民 3.8 万人次，劳务输出 6 万人次，实现劳务收入 2.5 亿元。主导产业和优势产业稳步推进。强势推进生猪产业，争取上级产业化无偿扶持资金 725 万元，协调生猪产业支农再贷款 7000 万元；推广节本增效“三项技术”，全旗新建种猪扩繁场 8 处，标准化养猪小区 75 处，规模猪

舍 409 处，生猪年饲养总量突破 200 万头，我旗被列为自治区生猪调出大县和全国生猪调出监测重点县。稳步推进鹅产业，全年新建鹅舍 5.3 万平方米，新引进孵化企业 3 家，屠宰加工企业 1 家，产业发展链条日趋完善，白鹅饲养总量达到 301 万只，实现销售收入 4520 万元。**畜群结构调整和秸秆转化初见成效。**继续推进畜群结构调整工程，规划旗级现代畜牧业示范园区 1 处，乡级现代畜牧业示范小区 16 处，养殖示范村 4 个，建育肥牛养殖小区 19 处、奶牛养殖小区 22 处、养牛专业村 5 个，淘汰劣质牛 4.1 万头、劣质羊 75 万只，新增奶牛 6120 头；投入补贴资金 690.3 万元，新引进西门塔尔能繁母牛 1.14 万头、种公牛 200 头，新建 1000 平方米标准化肉羊舍饲示范小区 6 个，200 平方米标准化肉羊舍饲示范户 62 户。成立秸秆转化服务公司 21 家，落实秸秆转化机械购置补贴 181 万元，农作物秸秆转化利用率大幅度提高。2009 年牧业年度，全旗家畜总数达到 196.8 万头（只）。

三、注重奠基蓄力，发展环境日益优化

城乡建设统筹推进。实施了党政大楼前广场配套工程；启动污水处理厂建设项目，铺设主管网 13 公里，完成厂区基础设施建设；加大供热、供水管网改造力度，投入资金 900 万元，完成原自来水公司等住宅小区供热管网改造，与群众生活密切相关的热点和难点问题正在逐步解决。以“点”、“线”、“面”为结构支撑，开展了以“三化、四改、五培育”为主要内容的新农村建设，对

《旗域村镇体系规划》进行了修编，完成 54 个新农村示范点总体规划，整合各类资金 9700 万元，建生态移民新村 6 个，共移民 418 户，改造危草房 1040 户，新建沼气池 3969 座，无害化厕所 1000 个，示范点整体面貌发生重大变化。**发展瓶颈逐步破解。**完成通乡水泥路 5 条、159.4 公里，全旗通乡公路网络初步形成；绰尔河航运项目主体工程竣工，配合中铁公司完成乌江铁路项目建设实地调研；新建 60 千伏线路 6 条、变电站 9 座，完成 23 个村屯电网改造任务，电力保障能力进一步增强。**生态环境日益优化。**编制完成《农村环境综合整治规划》和《新农村建设生态保护专题规划》；重拳治理生态环境污染，坚决关停了不符合国家环保要求、群众反映强烈的企业，全年共完成二氧化硫减排 270 吨。稳步推进集体林权制度改革试点工作，全年共植树造林 14.6 万亩，育林坑植树 6 万亩，森林覆盖率达到 24.11%；加强草原保护，查处非法改变草原用途案件 14 起，生态环境得到有效保护。

四、切实改善民生，社会事业全面发展

惠农政策有效落实。全旗累计发放粮食补贴 2758 万元，良种推广补贴 3947.7 万元，农机具购置补贴 810 万元，综合补贴 1.49 亿元；认真落实国家农业保险政策，完成投保面积 438 万亩，获得灾情理赔资金 5635.2 万元，户均增收 800 元，位居全区旗县第一。向上争取临储粮指标 43 万吨，有效缓解了群众卖粮难问题。**区域扶贫成效显著。**抓住自治区厅局新一轮帮扶和京蒙帮扶历史

机遇，全年共争取厅局帮扶资金 1.16 亿元，北部地区新打井 500 眼，新增有效灌溉面积 3.5 万亩，新增牲畜 4.9 万个羊单位，造林 3.12 万亩，修建、改造危草房 3237 户，贫困地区群众生产和生活条件得以改善。**社会保障不断加强。**聘用大中专以上毕业生和退伍军人 300 名；城镇新增就业 1856 人，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内；进一步扩大社会保险覆盖面，城镇和农村低保人口分别增加 1320 人和 8040 人，城镇居民和职工医疗保险分别增加 14705 人和 4226 人，弱势群体得到救助。**社会事业蓬勃发展。**实施中小学校舍安全工程，较好完成了年度工作任务；推进中小学布局调整，撤并教学点 51 处；大力发展学前教育，完成 37 所村级幼儿园达标建设。成功举办全旗首届绰尔河文化艺术节等文体活动，我旗荣获“全国群众体育工作先进单位”称号；文物普查工作进展顺利，扎赉特—科尔沁长调民歌和博格达乌拉祭祀项目被列入第二批自治区非物质文化遗产名录。“村村通”工程扎实推进，广播电视网络综合覆盖率达到 92.1%。争取和投入资金 1900 万元，旗乡两级医疗条件明显改善，新型农村牧区合作医疗参合人数突破 25.3 万人，参合率达到 97.1%，我旗被自治区评为“农村牧区卫生工作先进旗县”。基层人口和计划生育服务体系建设不断加强，计划生育家庭奖励优惠政策较好落实，全旗人口出生率控制在正常值范围内。

科技、史志、档案、人防、移民、残联、老龄、红十字、民

族宗教等各项工作全面发展，垂直管理部门和驻旗单位作用有效发挥。

五、坚持执政为民，民主法制建设全面加强

土地排查清理工作扎实推进。按照“还权于民、还利于民”的总体要求，全面开展了农村土地排查清理工作，国家公职人员与民争利、农村土地分配不公及因土地纠纷引发的信访问题正在逐步解决。**综治维稳工作不断强化。**高度重视信访工作，认真开展了领导干部大接访活动，累计受理群众来电来访 164 批、633 人次，筹措资金 649 万元，全面处理历史遗留问题，历年积案基本得到解决；严厉打击各类违法犯罪行为，查处治安案件 2595 起，破获刑事案件 749 起，我旗荣获“全国平安建设先进县”称号；扎实开展“五五”普法工作，依法治旗进程不断加快；全面强化安全生产监管工作，遏制各类安全事故的发生，保障了人民群众生命财产安全。**政府服务能力有效提升。**深入学习实践科学发展观，自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，共办理人大代表议案、建议、意见和政协委员提案 149 件，办结率达到 100%；认真开展了“公民评政”活动，进一步规范执法执纪和“窗口”服务人员的行为，预防“中梗阻”现象发生；充分发挥行政审批中心职能，部门服务效率和质量显著提高；依法完成全旗 194 个嘎查村和 10 个社区居委会换届选举工作，基层组织建设进一步加强。

各位代表，一年来，我们锁定发展目标，坚定发展信心，在探索中奋进，在求实中创新，取得了令人鼓舞的成绩。成绩的取得，得益于盟委、行署和旗委的正确领导，得益于旗人大、政协的监督和支持，得益于全旗各族人民的团结奋斗、攻坚克难。在此，我代表旗人民政府，向各位人大代表、政协委员，向社会各界人士，向所有关心和支持扎赉特旗建设与发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

回首过去一年，在看到成绩的同时，我们也充分地认识到，我旗经济社会发展仍然面临许多困难和问题，主要表现在：一是经济总量小，产业结构不合理的现实依然没有较大改变，工业重大项目运作艰难，主导产业成长缓慢，工业发展后劲不足。二是农牧业基础薄弱，经营方式粗放，产业化水平低，抵御自然灾害和市场风险的能力弱，农畜产品深加工比重低，没有形成有一定市场竞争力和影响力的主导品牌。三是财政增收渠道单一，城乡居民收入水平不高，部分群众生活还很困难。四是因土地、草牧场及乡村债务引发的矛盾和纠纷正在集中显现，实现农村牧区长期和谐稳定任重而道远。对这些问题，我们将高度重视，并采取有效措施，认真加以解决。

2010年经济社会发展目标和任务

2010年政府工作的指导思想是：深入贯彻科学发展观和党的

十七大、十七届四中全会精神，全面落实盟委（扩大）会议和旗十三届三次党代会精神，继续坚持“农业基础、工业主导、生态为先、民生为重”的发展理念，抓项目、强产业、惠民生，以“科学发展、富民强旗”为目标，以打造“粮食生产大旗、绿色产业大旗、生猪调出大旗”三大品牌为重点，借助外力支持，抢抓政策机遇，推进“三化一扶”、构建和谐社会进程。

2010年全旗经济社会发展的预期目标是：地区生产总值力争达到48.4亿元，同比增长21%；财政收入力争达到1.5亿元，同比增长15%；城镇居民人均可支配收入达到10200元，同比增长10%，农牧民人均纯收入达到3400元，同比增长8%；社会固定资产投资力争完成30亿元以上。

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，更是我旗奋力崛起的关键之年。为实现上述工作目标，我们将全力做好以下工作：

一、致力于项目带动，全面推进工业经济发展

快速推进重点项目，激活发展潜力。突出抓好全兴水泥现有日产2500吨熟料生产线建设，着力解决企业用电和资源配置问题，5月末达到试生产状态，协调联合水泥收购全兴水泥，力争年内签约落地，积极谋划500万吨水泥生产基地项目，做大做强水泥产业；推进雨润集团200万头生猪屠宰加工和新浩基20万吨全价饲料加工项目建设，年内投入生产；做好新型能源的开发利用，着力做好5万千瓦一期风电和5兆瓦光伏发电项目前期工作，年内

开工建设；全力抓好9万吨颗粒饲料、10万吨沥青等新建项目，9月末投入生产；鼓励企业争创知名品牌，支持绰尔河酒业、大地农机等企业进行技改或搬迁扩建。力争年末工业增加值实现6.24亿元，增速达到39.5%以上。

突出抓好园区建设，集聚发展内力。加大绰尔新区土地收储力度，完成1000亩收储任务；加快新区基础设施建设进度，完成起步区地下管网和电缆铺设工作；编制新区发展详细规划，谋划新区污水处理厂建设，年内新入驻规模以上企业3户以上。

积极争取项目资金，催生发展活力。全力做好“十二五”规划编制工作；主动争取国家“扩大内需”项目，加强资金监管，确保中央投资最大限度发挥效益。进一步完善招商引资优惠政策，实现本土企业与招商企业享受同等政策；制定招商引资规划，围绕全旗主导产业和优势资源，有选择地引进龙头型、基地型和农畜产品加工型项目。以解决“融资难”问题为切入点，加大项目推介力度，进一步完善中小企业融资担保和信用体系建设，增强华天资产管理有限责任公司贷款抵押担保能力；大力支持小额贷款公司发展，年内成立2家小额贷款公司。

努力做好资源开发，培育发展动力。协调有关部门，做好努文木仁地区油气资源勘探开发工作；继续抓好恒源矿业油砂提取项目，重点协助以奥矿业，年内开工建设2万吨小型油砂分离厂项目；争取矿产资源勘探项目，支持地质勘查中心内蒙古总队对查

干楚鲁矿区石灰岩和呼格吉勒图矿区大理岩资源进行勘探，11月末前提交详查报告。切实规范矿业权管理，严把探矿权年检关和延续关，依法整合矿产资源，为谋划和运作大项目奠定基础。

二、致力于促民增收，全面提升农村经济实力

全力推动现代农业，夯实产业发展基础。加强基础设施建设。围绕自治区百亿斤粮食增产规划和兴安盟“双五百万”工程，加大项目资金争取力度，提高粮食生产能力；筹备启动绰勒水库下游灌区管理局工作，加大灌区项目的盯跑力度，年内完成开工的各项前期准备；配合有关部门完成文得根水库项目建议书修编，推进耿家屯水库前期工作；深入开展村级公益事业建设“一事一议”财政奖补工作，引导和鼓励农牧民筹资筹劳，开展农业综合开发、坡耕地治理等公益事业；巩固“国家产粮大县”地位，争创“国家粮食生产标兵县”。**打造绿色有机品牌。**发挥我旗绿色生态优势，依托201万亩绿色食品标准化原料基地，采取“整合品牌、整合基地、整合市场、整合资源”的方式，依托保安沼农工贸公司等龙头企业，发展绿色有机食品加工业，打造具有我旗特色和较强市场竞争力的绿色农产品有机品牌。**发展现代高效农业。**以音德尔镇为中心，围城沿路发展设施农业，重点打造音德尔、小城子、五家户千亩连片设施农业区；扩大特色农业种植规模，重点在南部地区种植甜叶菊、万寿菊、中草药、花生等特色农作物13.2万亩。**推进现代农业科技示范园区建设。**加大与内蒙古农

和农畜产品批发市场，建立健全农村流通网络体系。做大做强劳务经济。整合农牧民培训项目和资金，扩大农牧民培训覆盖面，提高培训效果，注重培训质量，打造具有我旗特色的劳务输出品牌。全年组织劳务输出6万人次以上，劳务总收入达到2.6亿元以上。

三、致力于优化环境，全面提升城乡建设水平

规划先行，加强城镇建设与管理。编制完成音德尔镇局部控制性详细规划，做好各地乡村规划修编工作；进一步完善城镇功能，启动音德尔镇区大供热工程，完成污水处理厂和垃圾处理厂建设并投入使用；延伸山东街和团结路，对音德尔路、神山街路面及路街两侧的部分建筑进行改造，实施多兰湖公园完善、城中河改造、路灯升级工程，提升城镇品位；以市场化运作的方式，推进以党政大楼为核心的住宅小区和公益设施建设；开工建设两家子新区、教育园区东南侧园林小区、木华黎广场，积极争取博物馆、档案馆和综合体育馆建设项目。加大城镇管理力度，着力治理城区私搭乱建、乱堆乱放等违章行为，规范管理秩序，为居民提供良好的人居环境。

因地制宜，推动新农村建设进程。在夯实现有54个新农村示范点产业基础的同时，重点推进音江公路两侧13个村的新农村示范点建设，继续以“三化、四改、五培育”为重点，找准新农村建设与地方文化的结合点，努力打造具有地方特色和民族文化内

涵的新农村。在新农村示范点主导产业选择和培育上，南部地区依托粮食资源相对富集的优势，进一步加大生猪、白鹅产业推进力度，实现粮食的就地转化和过腹增值，北部地区依托产业基础和养殖经验，加大饲草料种植力度，发展现代畜牧业。

突破瓶颈，改善发展基础条件。配合有关部门，做好省际通道乌兰浩特至新林北高速公路改建、乌江铁路建设和音江线改建一级路前期工作；完成阿拉达尔吐至杨树沟公路建设任务，确保年内竣工通车；完成以绰勒输变电工程为重点的60千伏骨干网和电源点建设，保障重点项目的电力负荷，完成145个低压村屯改造任务，农村电网改造率达到100%。

标本兼治，加强生态建设与保护。按照“绿色兴安、快速崛起”的战略部署，加大盯跑力度，争取将我旗纳入发展碳汇项目和草原生态效益补尝试点；全面落实退耕禁牧舍饲封育措施，严格执行盟委、行署“三道禁令”，按照“禁疏结合、宽严相济、管罚并举”的原则，进行疏导性退转；结合土地排查清理，完善草原“双权一制”，推进草牧场承包工作，建立滥开荒责任追究制，确保全旗境内不发生滥开荒现象。加快集体林权制度改革进程，抓好林业生产和林产业发展，高标准完成扩大内需新增1.6万亩退耕还林、6000亩“三北”四期造林和6万亩“三北”四期围封工程，新增造林面积16万亩；争取将全旗6个国有林场列入生态型林场行列。建立生态环境保护与治理监督管理体系，加大对现有

污染企业的治理力度，严把项目审批关，坚决防止因无序建设和违法开发造成新的生态破坏，坚决杜绝污染企业入驻我旗；推进工业企业节能减排，实施农村环境综合治理，防止面源污染。

四、致力于改善民生，全面加快和谐社会建设进程

凝聚攻坚合力，切实抓好区域扶贫。争取政策性扶贫，以国家扶持老少边穷地区加快发展为契机，拓展帮扶外延；围绕厅局帮扶和京蒙帮扶，争取资金、项目和智力支持，实行点面同步推进，将帮扶成果惠及全旗；注重基础性扶贫，北部地区完成新打井 500 眼，新增有效灌溉面积 3 万亩，新增牲畜 3 万个羊单位，造林 1 万亩，培训农牧民 2.1 万人次，通过开展农牧业生产实用技术和劳务技能培训，引导农牧民提高自我发展、自主站立的能力；调动旗直部门包扶和贫困群众主动脱贫的积极性，凝聚扶贫攻坚合力；创新扶贫机制，加大“转移式扶贫”推广力度，完善和新建转移式扶贫组织 700 个；管好用好扶贫固定资产，确保长期发挥效益；建立健全扶贫助学基金制度，重点解决北部地区特困户子女“上学难”问题。

依托政策扶持，健全社会保障体系。严格按照有关规定，千方百计做好全旗行政事业单位津补贴发放工作，扩大养老、医疗、失业等保险覆盖面，适当提高保障标准；重视城乡居民最低生活保障工作，加强动态管理，推行分类施保，提高保障水平；完善转制破产企业离退休职工的医疗保障和城乡居民临时救助等各项

机制，保障五保户、特困户、优抚对象、城镇特困职工等各类社会弱势群体的切身利益；抓好就业、再就业工程，有组织的开展全民创业活动，充分发挥创业小额贷款的扶持作用，对劳动密集型企业给予贴息贷款、税费优惠等政策待遇，以创业带动就业。

坚持统筹推进，加快发展社会事业。优先发展教育事业。实施中小学校舍安全工程，加强中小学内部设施设备配套建设，提高学校标准化程度；继续推进中小学布局调整，加强闲置校舍资产管理和处置；加快发展幼儿教育，在音镇地区新建一所公办民族幼儿园，并大力推进乡村两级幼儿园的标准化建设；加强娱乐场所特别是网吧的管理，净化校园周边环境。推进医疗卫生和人口计生工作。认真落实国家深化医疗卫生体制改革的有关要求，不断加强突发公共卫生事件应急体系建设，进一步完善新农合补偿方案，对部分乡镇卫生院进行改扩建，完成蒙医制剂室和中医院建设，在人民医院新建 1 万平方米病房楼一栋；加强卫生专业技术人员培训，公开招录一批卫生专业技术人才，并充实到旗乡两级医疗机构，满足人民群众日益增长的基本医疗需求。加强食品药品安全管理，严防假冒伪劣食品药品流入市场。严格控制政策外生育，强化基层计生服务站（室）建设，努力提高计生服务水平。积极发展文化旅游事业。扎实做好“文化品牌创建”工程，加快文化旅游景点景区建设，打造神山文化、绰尔河文化、科尔沁文化和扎赉特部落文化旅游品牌；加大旅游基础设施建设力度，

努力将我旗建设成为“秧歌之乡”、“科尔沁长调民歌之乡”、“敖包祭祀文化之乡”，完成《扎赉特历史文化丛书》编撰工作；认真落实“文化惠民”工程，举办第二届“绰尔河文化艺术节”和首届农牧民那达慕大会，启动非物质文化遗产传承项目；加快广播电视村村通工程建设步伐，实现乡镇有线电视联网向村屯延伸；加强审计监督工作，认真做好第六次全国人口普查，进一步关心支持妇女儿童、老龄事业。认真做好科技、史志、档案、移民、残联、红十字、民族宗教等各项工作，进一步发挥垂直管理部门和驻旗单位的作用。

立足还利于民，深入开展土地排查清理工作。按照盟委、行署的要求和部署，继续深入排查农村土地矛盾纠纷，全面清理国家公职人员占用的农村土地资源，进一步理顺和完善土地承包关系，切实做到还权于民、还利于民；继续本着公平、公正、依法、依规、依程序的原则，严格做到任务与责任挂钩，质量与进度并重，保质、限时、稳步推进，全面完成组织实施和善后总结阶段工作任务，妥善处理好各类矛盾，确保土地排查清理工作扎实推进，达到预期效果。

注重防控并举，全力维护社会和谐稳定。加强社会治安综合治理，提高综合防控能力，依法严厉打击各类刑事犯罪活动；落实信访工作目标管理责任制，对各地、各部门信访工作实绩考评体系进行细化量化；继续开展领导干部大接访活动，继续实行重

点问题旗级领导包案制度，完善信访信息报送和群众诉求反馈机制，强化矛盾纠纷排查调处，妥善处理社会各类矛盾，预防重大群体性事件发生；深入开展法制宣传教育，做好“五五”普法工作，持续推进依法治旗进程；严格落实安全生产责任制，强化道路交通、矿山、危化品等重点领域、重点行业的专项整治，保障人民群众生命财产安全。

各位代表，执政之要在为民，发展之要在惠民。为让人民群众充分享受经济社会发展成果，我们将把为人民群众办实事放在更加突出的位置。着力办好以下十件实事：

一是城镇居民最低生活保障标准人均每月提高 20 元；农村居民最低生活保障补助标准人均每月提高 10 元；做好城镇居民基本医疗保险和企业离退休人员养老金提高工作；新建一处福利机构，提高孤残人员、五保供养人员等社会弱势群体的生活水平。二是投入资金 100 万元，在全旗 194 个嘎查村无偿为 2 万名贫困农牧民进行免费健康体检。三是继续实施贫困户农业保险补贴机制，投入专项资金 100 万元，为 5 万贫困人口的 50 万亩耕地投入农业保险。四是实施中小学校舍安全工程，积极向上争取奖励资金和国家开行贷款，加大财政投入力度，完成 29 所学校、14.6 万平方米的校舍新建和 12 所学校、2.9 万平方米的校舍加固任务，改善全旗中小学办学条件。五是实施农村安全饮水工程 66 处，解决 4.9 万人的饮水安全问题。六是实施 20 户以下已通电自然屯全部通广

播电视和有线电视数字化改造工程。七是不断改善音德尔镇人居环境，完成2万平方米廉租房建设，为300户困难家庭发放租赁补贴；完成城区8个垃圾收集站及公厕建设。八是实施危草房改造、改厕和沼气池建设工程，全年完成危草房改造2000户、改厕2000个，新建沼气池2000个，进一步提升农村牧区群众生活质量。九是解决34个无电村和部分无电牧业点的通电问题，彻底消除无电村屯；实现全旗20个苏木乡镇（场）、工作部所在地全部通水泥（油）路。十是高度重视大中专毕业生就业问题，考录30名扎旗籍全日制本科毕业生和70名2001年以前大中专毕业生，充实到旗直部门和各苏木乡镇（场）、工作部工作。

五、致力于执政为民，全面加强政府自身建设

坚持与时俱进，提高政府创新力。牢固树立终身学习和创造性学习的理念，深入学习实践科学发展观，营造良好的学习氛围。坚持理论联系实际学风，把学习体会和成果转化为掌控复杂局势、提高执政能力、提升服务水平的具体行动。坚持学习与思考相结合、学习与运用相结合、学习与创新相结合，在学习与实践的相互激荡中，形成新观点、新认识、新思路、新方法，在创新中提升决策水平，形成加快发展的强大合力。

坚持群众基础，提高政府亲和力。以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，更加关注民生、改善民生，着力解决就业、医疗、社会保障等民生问题。认真落实各项惠民

政策，严肃查处截留、挪用惠民资金的违纪违法行为，坚决纠正损害群众利益的不正之风。建立健全社会预警和公共危机防控体系，提高保障公共安全和处理突发事件的能力。

坚持服务宗旨，提高政府公信力。把认真落实承诺和高效服务作为资源和优势，巩固软环境建设成果。进一步完善行政审批中心建设，简化行政审批程序，努力为基层和群众提供优质便捷服务。以深入开展机关效能建设活动为载体，杜绝借各种名义进行吃、拿、卡、要，消除行政服务上的“越位”、“缺位”和执行决策环节上存在的“中梗阻”问题，以硬措施营造良好的发展环境。

坚持依法行政，提高政府执行力。把依法行政贯穿于政府工作全过程，严格按照法定程序、权限和职责行使职权，规范政府行政行为。健全行政决策机制，完善重大事项集体决策、社会公示与听证等制度，推进决策民主化、科学化、法制化。把行政问责与行政监察、审计监督结合起来，加大税收征缴和对重大财政专项资金、乡村两级财务的跟踪审计力度，严格规范财务开支审批程序，对旗级公益性债务及乡村两级债务进行集中清查，实行专项管理。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，不断提高办理人大代表议案、建议和政协委员提案的质量和水平，广泛听取社会各界人士的建议和意见；严格执行党风廉政建设有关规定，廉洁从政，加大预防腐败工作力度，严厉查处各类违法违纪

案件，坚决纠正行业 and 部门不正之风，切实提高政府执行力。

各位代表，新的形势催人奋进，新的任务光荣艰巨。我们将以党的十七大、十七届四中全会精神为指导，全面落实科学发展观，在旗委的正确领导下，以只争朝夕的精神，知难而进的勇气，勤政务实的作风，开拓进取、奋力拼搏，为建设富裕、文明、和谐的扎赉特而努力奋斗！