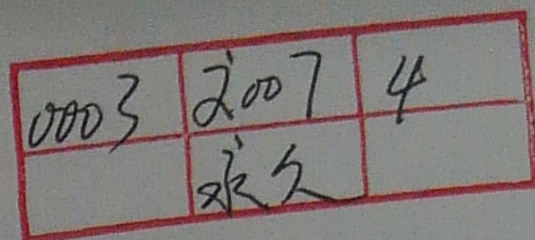


旗十三届人大

一次会议文件(八)



政 府 工 作 报 告

— 2007年12月18日在扎赉特旗第十三届

人民代表大会第一次会议上

代理旗长 王旺盛

各位代表:

现在,我代表旗十二届人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请各位政协委员及其他列席会议的同志提出意见。

一、过去四年工作的回顾

旗十二届人民政府任期的四年,是我旗改革开放、经济建设和社会事业全面发展的四年。四年来,旗人民政府在盟委、行署和旗委的领导下,在旗人大、政协的监督与支持下,紧紧团结和依靠全旗各族干部群众,高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神,以经济建设为中心,解放思想,实事求是,开拓创新,扎实工作,较好地完成了旗十二届人大历次会议确定的各项任务,全旗两个文明建设取得了新成就。

2007年,预计全旗地区生产总值达到24.4亿元,比2003年增加11.13亿元,年均递增16.4%。其中,第一产业增加值实现12.3亿元,比2003年增加5.4亿元,年均递增15.5%;第二产业

增加值实现2.8亿元，比2003年增加0.65亿元，年均递增6.8%；第三产业增加值实现9.3亿元，比2003年增加5.08亿元，年均递增21.8%。财政收入达到7400万元，比2003年增加2930万元，年均递增12.9%。招商引资和固定资产投资四年累计分别完成17.6亿元和30.3亿元。

国民经济在结构不断优化中快速发展。工业经济实现历史性跨越。认真贯彻“全党抓经济，重点抓工业，突出抓效益”的工作方针，把工业重点项目建设作为发展工业经济的突破口，确立了“四个一”的责任体系，加大了工业经济推进力度，先后引进了一批具有较强牵动力的大项目。全兴水泥厂达到设计生产能力，绿丰园公司完成造林15万亩，10万立方米多层板和细木工板生产线即将投入生产，源龙源“一企六厂”进展顺利，100万口生猪屠宰加工项目正在建设中，15万吨饲料生产项目、15万吨化肥厂搬迁改造工程全面竣工，预计今年12月末投产。四年来，共实施工业重点项目69项，累计完成投资10.63亿元。全力支持限上和重点企业的发展，成功盘活了刨花板厂、恒利油脂厂等闲置资产，威力斯乳品厂搬迁扩改项目即将竣工投产，生产能力由日处理鲜奶50吨提高到150吨。扶持、鼓励传统企业加快技术创新和新产品研发进程，机械制造、酿造、服装等传统产业在技术层次上迈上了一个新台阶，呈现了产销两旺的发展态势。采取成立中小企业担保中心、对重点企业挂牌保护等多种有效措施，为企业解决原材料、资金、销售等多方面存在的困难和问题，促进企业健康发展。全旗限上企业已由2003年的4家发展到现在的19家。先后开工建设工业基地音德尔工业区和高载能工业区，已有

16家企业入驻两个工业区，固定资产投资完成2.14亿元，其中已有9户企业投入生产，工业基地基础设施建设基本配套，工业企业群体从小到大、工业基地从无到有。预计到今年年底，全旗限上工业增加值将达到1.84亿元，是2003年年末的5.97倍。农村经济实现健康发展。农牧业生产取得可喜成绩。种植业结构进一步优化，粮食生产能力有了较大提高，四年累计粮食总产达到26.71亿公斤，居全区第三位，2005年被评为全国科技入户十佳县，2006年被评为全国粮食生产先进县，成为全国200个产粮大县之一。2007年牧业年度，全旗家畜总头数达到149.9万头（只口），其中大小畜存栏91.1万头（只），生猪存栏58.84万口，奶牛存栏达到1.95万头，四年共出栏肉羊298.4万只、肉鹅357.7万只，基本实现了全旗零化无畜户的目标，畜牧业逐步由数量型向质量效益型转变。农牧业产业化进程加快。基地建设初具规模，建成优质玉米、高油大豆、杂粮杂豆、绿色水稻、花生、马铃薯等种植业基地130万亩。突出生猪养殖基地建设，加大扶持力度，旗财政累计投入补贴资金1711万元，投放贷款1.58亿元，争取上级项目资金1123万元，发展2000平方米以上标准化生猪养殖小区、大场90处，发展50口以上规模养殖户8075户，累计出栏生猪195万口，2007年生猪饲养总量达200万口。积极发展林产业，速生丰产林面积达到65万亩。继续发展壮大龙头企业，落实农牧业产业化经营的各项优惠政策，扶持永胜屠宰厂、甜菊糖等企业达产达效，全旗销售收入达100万元以上的农畜产品加工企业发展到12家，源龙源集团公司被认定为区级农牧业产业化重点龙头企业，绰尔河酒业有限公司被认定为盟级农牧业产业化重

点龙头企业。生猪养殖基地建设、300万口生猪产业化屠宰加工等项目被列入区、盟农牧业产业化重点项目。各项支农惠农政策得到较好落实，科技入户工程、测土配方施肥、“阳光工程”、园区建设和农业信息体系建设等项目得到较好实施，粮食直补、农资综合直补、良种补贴、农机具购置补贴、退耕还林和退牧还草补贴等及时足额发放到户，惠及全旗所有农牧民。第三产业蓬勃发展。顺利启动“万村千乡市场工程”，商贸流通进一步活跃，供销系统专业合作建设稳步推进，农合组织发展势头强劲，已成为引领广大农牧民走向市场、发家致富的桥梁和纽带。大力扶持个体私营经济发展，全旗个体工商户已发展到3034户，预计到今年年底，社会消费品零售总额将达到9.59亿元，是2003年年末的2.14倍。大力发展旅游业，编制了《扎赉特旗发展旅游总体规划》和《扎赉特旗旅游业“十一五”发展规划纲要》，天府园度假山庄被评为国家AA级旅游景点，建立神山旅行社，旅游基础设施建设进一步完善。

人民生活水平和质量在和谐构建中得到提升。城乡人民生活水平大幅度提高。城乡居民水、电、交通、通信等生活条件明显改善，城乡公益服务设施逐步健全，城乡居民收入明显增加，城镇居民人均可支配收入达到7678元，农牧民人均纯收入达到2090元，分别比2003年增加2230元和428元。弱势群体生活得到有效保障。四年来共安置失业人员2776人，组织劳务输出22.2万人次，劳务总收入6.8亿元，城镇登记失业率控制在4.3%以内，绰尔社区成为全盟充分就业社区典型，及时为离退休人员和失业职工发放了养老金和基本生活费，救灾救济和农村特困户大病医疗

救助等工作均取得较好成绩。区域扶贫工作稳步推进。“3521”工程建设成效显著，着力实施水浇地建设，北部地区新打井3425眼，新增和改造水浇地17.19万亩，60%贫困人口实现人人拥有5个羊单位牲畜目标，贫困户造林8.09万亩，覆盖贫困人口4.6万人，劳务输出8.14万人次。积极争取危房改造、生态移民、厅局帮扶项目资金，改造危房6784户。厅局帮扶单位共投入资金8268万元，实施了农牧林业生产、危房改造、修路建桥、嘎查三室建设、校舍维修等项目，争取了生猪产业化扶贫示范基地建设、乡镇卫生院改扩建、土地整理、农业开发等延伸帮扶项目。探索扶贫新路子，转移式扶贫初见成效，贫困农牧民生产生活条件得到改善。城乡建设呈现新面貌。围绕改善居民生产生活条件，加快推进城镇化进程，按照“东延西伸，南工北居”的城镇发展思路和建设绿色工业县城目标，四年共完成音德尔镇市政建设投资8840.3万元，完成了一热源、源龙路改造、体坛路南端改造、“五四”桥拓宽、神山街路灯改造、城镇绿化亮化净化等项工程，完善了多兰湖公园建设、给排水工程，启动了二热源建设，实现了当年施工当年供热，以市场化运作方式实施了宣传文化中心休闲广场建设工程，使城镇功能得到进一步完善。通过整合土地资源，采取置换的方式实施党政办公大楼和医疗卫生园区建设工程，推动了音德尔镇西部平房区改造进程。四年共拆迁815户、9.4万平方米，实施城镇基本建设项目109项，建筑面积70.84万平方米，城镇居民人均住宅面积由21.87平方米增加到24.63平方米。城镇综合治理力度不断加大，市容市貌明显改观。按照全面建设社会主义新农村的标准和要求，各地的村屯规划和建设均得

到加强，城乡建设呈现了欣欣向荣的可喜局面。基础设施和生态建设得到加强。农业综合生产能力得到提高，全旗共打抗旱井9738眼，新增水浇地28.35万亩，节水电灌面积13.65万亩，有23万人实现人人3亩以上水浇地，水浇地面积达到150万亩，农业综合开发共改造中低产田13.5万亩，总面积累计达到64万亩，完成水保治理面积75.3万亩，2006年农田草牧场水利基本建设获自治区一等奖。建成阿尔本格勒、巴彦高勒等自来水工程8处，共打人畜饮水单井23眼，解决了3.1万人、14.4万头（只）牲畜的饮用水安全问题。实施嫩江都尔本新堤防建设，完成了绰勒堤防加固工程，绰勒水利枢纽下游灌区项目建议书于2006年通过了水利部水规总院的审查。省际出口路建设实现历史性突破，共投资1.78亿元完成了音德尔至江桥53公里二级油路、音德尔至龙江27公里、音德尔至巴彦乌兰70公里三级水泥路建设，嫩江江桥段公路大桥已开工建设，四年来共新建改建公路31条、329公里，建通村小水泥路13条、70公里，农村公路建设和养护工作得到了自治区交通厅的好评。争取专项资金2993万元，完成了外省电源点掉头工程、“北八乡”无电村屯建设、三期农网改造工程，220千伏变电站项目在音德尔镇建成落地，可满足我旗今后10年的用电需求，总投资达1.26亿元的电网改造项目和60千伏输变电工程已经国家发改委批复。四年共完成造林合格面积105万亩，森林覆盖率达到25.2%，比2003年提高6.2个百分点，完成退耕还林24.31万亩，完成人工种草94.2万亩，围栏草牧场360万亩，发放草牧场经营权证3.24万本，草原禁牧面积达到598.8万亩，森林草原防火各项措施得到落实，全旗没有发生一起森林草原火灾。

成立了扎赉特旗生态建设研究会，生态建设和保护工作又上一个新台阶。环境保护工作得到高度重视，全面落实“环境影响评价”、“三同时”制度，加强污染控制与监督管理，四年共审批各类项目环境影响评价265项，“三同时”执行率达100%。严格落实耕地保护、基本农田“五不准”等项制度，矿产资源开采秩序得到改善，治理土地滥开荒工作力度不断加大。

加快发展的体制机制在改革创新中不断完善。农村综合改革稳步推进，税费改革及减负工作扎实有效，基本完成了理顺和完善农村土地承包关系和草牧场“双权一制”工作，农牧民权益得到有效保障，生产积极性进一步提高。机构改革取得阶段性成果，2005年完成了撤乡并镇工作，苏木乡镇由19个调整到9个，人员编制由1089个减少到528个。农村信用社改革稳步推进，顺利组建了扎赉特旗农村信用合作联社，服务“三农”的能力进一步增强。教育体制改革成效显著，“以县为主”的管理体制得到进一步落实，农村教育综合改革不断深化，精减教职工1502人，择优聘任师范类毕业生297人，优化了教师队伍。政法机关改革全面完成，执法队伍建设进一步加强，执法能力和执法水平明显提高。城镇公用事业管理改革顺利完成，通过市场化运作的方式，热力公司、自来水公司、神山宾馆整体退出国有国营，改革后的各企业经济效益和服务水平有所提高。借鉴先进地区的经验和做法，成立了城市管理行政执法局、城乡规划局、招商局、招商一组、招商二组、金融办公室和行政审批中心，进一步规范了各行政职能部门职能职责。基层卫生院改革力度加大，医疗技术水平显著提高，职工全部参加了社会统筹养老保险，医院的负担大为

减轻。中医院通过改革重新焕发了生机与活力，经济效益明显提高，中医的传统优势得到巩固和加强。今年开工建设了医疗卫生园区，城镇医疗卫生资源得到整合。粮食流通体制改革进一步深化，成为全区先进典型，集旗内四个国有粮库为一体的大型国有粮库正在建设之中，粮食流通企业资源逐步得到整合和优化。

各项社会事业在全面推进中蓬勃发展。科教兴旗战略扎实推进。四年来，共实施各类科技项目300余项，科技进步对经济发展的贡献率由2003年的45%提高到现在的49%。教育事业快速发展。2006年顺利实现“两基”达标，全旗“普九”人口覆盖率达到100%，青壮年人口非文盲率达到98.6%，农牧民整体素质明显提高。普通高中规模不断扩大，成立音德尔第七中学，高中阶段入学率由2003年的28%上升到今年的69%，高考升学连年有新突破。民族教育、学前教育、基础教育、职业教育、成人教育稳步协调发展。累计发放拖欠农村教师国标部分工资4273万元。文体广电事业全面发展。群众性文化活动异彩纷呈，老年体育工作成效显著。以建设民族文化大旗为目标，开展了广场文化、节庆文化、文化进社区等大型活动，四年来共举办各类群众性文化活动1000余场，深受群众欢迎。2005年我旗被命名为区级“文化先进旗”，今年我旗专业文艺团体乌兰牧骑在自治区成立60周年文艺汇演中获得银奖。大力实施全民健身工程，体育工作成效显著，2006年成为自治区武术散打和射箭基地，并成功举办了全旗全民田径运动会，今年在全盟那达慕大会中取得优异成绩。卫生医疗条件进一步改善。顺利启动新型农村牧区合作医疗试点工作，今年参合农牧民达到23.98万人，参合率为93%，两

年来共为15.78万参合农牧民核销医药费用1518.6万元，切实减轻了农牧民医疗负担。加强卫生基础设施建设，2006年投资530万元对全旗19所乡镇卫生院进行了新建和改扩建，乡镇卫生院医疗条件得到极大改善，2007年人民医院顺利通过了二级甲等医院评审，标志着我旗医疗设施建设和技术水平又上了一个新台阶。人口和计划生育工作成效明显。2006年我旗被评为自治区级优质服务先进旗，并获得全盟人口与计划生育工作创新奖，制定了《扎赉特旗人口和计划生育管理办法》，全旗人口出生率、符合政策生育率等指标控制在正常值范围之内。大力开展食品药品安全监管工作。加大了食品药品监管力度，严厉打击制售假冒伪劣食品药品违法行为，今年我旗被确定为首批60家国家级食品安全示范县。统计、审计、档案、民族宗教、人防、气象、工会、残联、红十字会、妇联和共青团等工作都取得了较好成绩。

政府自身建设、精神文明和民主法制建设在强势推动中呈现新局面。教育和引导党政机关领导干部和工作人员认真遵守盟委提出的“十项规定”，落实领导干部廉洁从政各项规定，通过实行领导干部个人重大事项报告制度、领导干部述廉制度、领导干部廉洁自律承诺制度，有效规范了各级领导干部的行为。深入开展以爱国主义和“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育，深入实施“五大工程”，经济发展的软环境进一步优化，成功承办全盟两个文明建设经验交流会，展现了文明富裕扎赉特新面貌，音德尔镇成功晋升为八星级文明城镇。积极推进社会主义民主法制建设，深入开展“四五”、“五五”普法活动，全社会法制意识明显增强，政府各部门依法行政水平明显提高。自觉接受人大及

其常委会监督,加强与政协及各界人士的联系,四年共办理人大代表议案、建议、批评和意见146件,政协委员提案258件。顺利完成了第六届嘎查村(居)委会换届选举工作,村务公开和民主管理工作取得明显成效,基层民主政权得到巩固和加强。深入开展严打整治专项斗争,依法打击各类违法犯罪活动和“法轮功”等邪教组织,全旗刑事、治安案件总量明显下降,城乡社会治安进一步好转,社会治安综合治理成效显著。严格落实党政领导信访工作责任制,积极调解各级各类矛盾和纠纷,将大量的信访问题化解在基层,很好地解决了企业破产转制等历史遗留问题,四年来共受理上三级信访交办案件106件次,案件办结率达到96%,受理的信访案件总量逐年递减。认真宣传贯彻《安全生产法》,广泛深入开展了安全生产和市场经济秩序专项整治活动,为全旗经济发展创造了良好的环境。

各位代表,2007年是旗十二届人民政府任期的最后一年,也是四年来全旗经济和社会 development 成效最为显著、“三化一扶”工作进程推进最快的一年。一年来,旗人民政府在旗委的领导下,主动适应新形势、新任务的要求,解放思想、务实创新、抢抓机遇,保持了全旗经济社会发展的大好势头,在今天的十二届人民代表大会第四次会议上旗政府所做出的各项承诺都事事有结果、件件有回音。本着“以人为本、关注民生、拉动就业、促进经济发展”的原则,制定了《扎赉特旗清理和深化行政事业性收费实施意见》,进一步规范了行政事业性收费,改善和优化了经济发展环境,有效减轻了企业、个体工商户和其他经营者及下岗职工等社会弱势群体的负担;建成察新线至巴彦乌兰苏木巴彦塔拉嘎查通

村公路;开展富余劳动力转移培训和“阳光工程”,累计培训农牧民26.8万人次;提高农村牧区低保水平,人均年补助由360元提高到438元,将788万元农村低保资金发放到1.4万人手中,农村低保人数由2006年年末的5997户、11400人增加到今年的14757户、20720人,占全旗农村人口的比例由3.4%提高到6.4%;城镇低保标准由原来的75元提高到150元,低保人数由2003年年末的1262户、2685人增加到现在的3160户、6606人,占城镇人口的比例由3.6%提高到7.6%;广播电视“村村通”工程进展顺利,广播电视综合覆盖率达92.5%;全面实施教育资助工程,提高贫困住宿生补助标准,发放了民族中小学助学金,对旗职业高中就读生实行助学金制度,每人每年补助1500元。经过一年的努力,我旗经济社会发生了巨大的变化,综合经济实力随着产业的形成和提升得到增强,人民生活发生了可喜的变化,在全盟主导新一轮发展中,彰显了扎赉特干部群众谋发展、快发展、大发展的信心和决心,全旗经济发展、社会稳定、民族团结,各项事业焕发出新的生机与活力。

各位代表,回顾四年来的工作,实践告诉我们,推进我旗的改革开放和现代化建设,必须坚持用科学发展观统领全局,统筹兼顾、协调推进,实现科学发展、加快发展;必须坚持解放思想,实事求是,科学定位发展目标,凝聚广大干部群众的力量;必须坚持用改革创新的精神和市场经济手段干事创业,破“空”排“难”,苦干实干,坚定不移地抓投入、上项目、抓招商,促进增长方式转变;必须坚持加强政府自身建设,创建学习型机关,

不断提高执政能力和决策水平。四年来，我旗在超常规、跨越式发展的道路上，取得了令人鼓舞的成绩，这些成绩的取得，是坚决落实上级决策部署、实践科学发展观的结果；是上级党委、政府和旗委科学决策、正确领导，旗人大、政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，也是旗政府班子和政府组成人员带领全旗各族干部群众万众一心、奋发图强、实干兴旗的结果。在此，我谨代表旗人民政府向全旗各族人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员和社会各界人士，向所有关心和支持我旗发展的同志们、朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们更清醒地认识到，当前及今后一个时期，既是我旗发展经济的黄金机遇期又是社会矛盾凸显期，我们加快发展的压力很大，还面临许多矛盾和问题：一是经济总量小，产业发育程度低，结构不合理，农业综合生产能力和抵御自然灾害能力不强，农牧业产业化程度不高，工业实力弱，缺少大项目、大企业支撑，缺少高新技术和支柱产业，二、三产业比重仍然较低。二是经济聚集度不高，城镇化进程相对较慢，园区和城镇的产业支撑力和承载力不强，城市规模小、配套设施不够完备，服务业发展不快。三是财政仍然十分困难，财政收入少，支出压力大，收支矛盾突出，保工资、保运转仍很艰难，在一定程度上影响了事业发展。四是人民群众收入水平相对较低，特别是促进农民增收、解决北部区域性贫困问题的任务还非常繁重。五是干部队伍的服务能力、发展能力、竞争能力、统筹能力、学习能力还需要进一步增强。对此，我们将高度重视，采取切实措

施，着力加以解决。

二、今后五年经济社会发展的总体思路和主要工作

今后五年，是我旗加快发展、努力构建和谐社会的的关键时期，新一届政府承担着逐步缩小同发达地区差距、加快推进全面建设小康社会进程的历史重任。展望今后五年的发展，我们充满信心，只要我们进一步解放思想，抓住国家支持中西部地区加快发展、振兴东北老工业基地、宏观调控政策进一步向边疆少数民族等欠发达地区倾斜和自治区采取“两个特殊”的举措帮扶兴安盟的历史机遇，充分利用有利条件，不断开拓创新，完全可以与全盟、全区一道踏上新一轮经济发展的快车，实现经济社会又好又快发展的目标。

今后五年我旗经济社会发展的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，认真贯彻落实党的十七大精神，坚持以人为本，继续实施“三化一扶”和构建和谐社会战略，重点抓产业，突出抓项目，全力抓招商，努力提高经济总量和质量，加快基础设施和生态建设步伐，加强社会主义精神文明和民主法制建设，促进各项事业的全面进步，努力构建和谐扎赉特，推动经济社会又好又快发展。

按照这一总体思路，到2012年全旗经济社会发展的主要目标是：全旗地区生产总值达到61亿元以上，年均递增20.1%以上，人均地区生产总值达到15400元以上，年均递增20%以上。其中，第一产业增加值达到19亿元，年均递增9.1%；第二产业增

加值达到22亿元，年均递增51%；第三产业增加值达到20亿元，年均递增16.5%。三次产业比例调整到31:36:33。财政收入达到3.5亿元，年均递增36.4%。固定资产投资达到15亿元，年均递增10%。城镇居民人均可支配收入达到11000元，年均递增7.6%。农牧民人均纯收入达到3400元，年均递增10.2%。人口自然增长率控制在7.4%以内。城镇登记失业率控制在4.3%以内。

为实现上述目标，重点做好以下几项工作：

（一）强力推进工业化进程，提升工业经济综合实力

牢固树立“工业强旗”核心战略思想，按照整合地上资源、勘探开发地下资源、配置旗外资源的发展思路，以农牧业产业化为突破口，全力推进工业化进程，逐步形成具有我旗地方特色的产业集群，铸造地区特色和绿色品牌。到2012年，工业增加值达到19亿元，年均递增60.2%。

全力以赴抓好工业重点项目。紧紧围绕农牧业产业化，新上一批市场前景好、技术含量高、发展潜力大的农畜产品加工龙头企业，形成农畜产品加工企业群和产业集群。重点抓好稻米加工、乙二醇、生猪屠宰深加工、皮革加工等农畜产品加工项目。千方百计抓好矿产资源开发工作，成立专项工作领导小组，实施专项推进，积极争取区、盟的支持，采取市场化运作和聘请专业部门相结合的方式，对我旗矿产资源进行详查。在矿产资源开发上，充分体现“准入就是最大优惠”的原则，把资源开采与深加工同步推进，努力形成“探、采、选、冶、加”相衔接的产业链条，切实提高矿产资源对财政的贡献率。重点加快图牧吉油砂、

巴彦乌兰煤矿、阿尔本格勒金矿勘探开发步伐，启动实施石油勘探工程，早日将我旗的矿产资源优势转化为经济优势，使矿产资源开发成为我旗工业经济新的增长点，同时加大对风能等非化工能源的开发和利用，对有合作意向并且前景较好的项目实施专项推进。

切实抓好工业基地建设。完善音德尔工业区道路等配套基础设施建设，增强产业聚集效率。按照“一次规划、固定用途、切块审批”的原则，抓好高载能工业区建设，完成15平方公里整体规划，启动5平方公里一期建设。着力推进园区机制创新，做好园区基础设施建设，突出园区管委会服务、协调等多重功能。在借鉴周边地区优惠政策的基础上，研究制定符合我旗实际的工业园区优惠政策，力争以一流的环境、一流的服务、一流的政策吸引更多客商前来投资兴业。

做好骨干企业运营和传统产业的升级改造工作。采取政策上倾斜、服务上从优、管理上放开、发展上引导等措施，集中力量支持骨干企业推进技术创新，抓好新产品开发，使企业实现满负荷生产，提高产品市场占有率。对皮革、制衣、屠宰加工、酿造等企业，要加大技改力度，做强重点企业，壮大提升规模企业，增强品牌效应和市场效益，形成特色优势产业。同时，要积极承接发达地区产业转移，发展非资源型企业，扶持劳动密集型企业，推动工业经济向多元化方向发展。

（二）积极发展现代农牧业，促进农村牧区经济协调发展

全力推进农牧业产业化进程。按照“稳定面积、提高单产、优化结构、改善品质、增加效益”的思路，全旗年粮食总产量稳

定在7.5亿公斤以上，粮经饲种植比例调整到70:20:10。加大人畜饮水安全工程和水源工程建设力度，加快中低产田改造及小流域治理等步伐，完善防汛基础设施建设。加快发展生态畜牧业，积极调整畜群畜种结构，推进传统畜牧业向现代畜牧业转变，努力提高畜牧业生产水平。到2012年，建成绿色无公害优质大豆、水稻、玉米、杂粮杂豆、花生、马铃薯、葵花和蔬菜等八大农产品生产基地300万亩。家畜总头数达到680万头（只口），畜产品基地建设达到饲养奶牛7万头，肉鹅400万只，羊150万只，其中绒山羊50万只；速生丰产林面积达到100万亩。突出抓好乳、肉、林、粮、薯五大主导产品的深加工，农畜产品加工龙头企业达到20家，其中，区、盟级农牧业产业化重点龙头企业分别达到3家和5家。培育市场体系，推进龙头企业、合作组织和农牧户有机结合，促进三者之间建立起紧密、合理的利益联接机制。到2012年，全旗农民合作经济组织总数达到194个。

做大做强生猪产业。把生猪产业化作为经济工作的重点，坚持“精养、优质、高产、高效”和持续稳定发展原则，到2010年，实现生猪饲养总量500万口的目标。扶持广益、永胜等屠宰企业扩大生产规模，支持源龙源屠宰加工企业早日竣工投产，积极争取南京雨润集团等大型企业入驻我旗，实施品牌战略，提高市场竞争力。认真贯彻落实国家扶持生猪产业发展的各项优惠政策，积极运作生猪主产区、良种工程、小区示范旗县和国家生猪养殖大县等国家级大项目，采取千家万户养殖和小区养殖相结合的方式，增加养殖数量。建立健全生猪疫病防治工作制度，突出旗乡两级畜牧兽医部门服务职能，强化专业技术人员队伍建设，

提高疫病监测和防治水平，确保生猪质量和效益同步提升。

（三）加强城镇建设与管理，合力塑造现代城市新形象

以战略眼光规划城镇。按照“东延西伸，南工北居”的城镇发展思路，强化规划的先导作用，抓好城镇总体规划、重点乡镇规划和市政公用事业发展规划，加大规划执法力度，坚决维护规划的权威性和严肃性。

以精品意识建设城镇。树立经营城市理念，创新投融资体制、盘活存量资产、开辟融资渠道，有序推进城镇化进程，逐步将城镇建设的重点从扩大规模、拉开框架、整治市容、美化环境，向强化基础、完善功能、挖掘内涵、塑造特色转变。按照“先规划、后建设，先地下、后地上”的建设原则，全面提高小城镇发展质量和建设水平，加快平房区改造步伐，进一步改善人居环境。强化城镇配套设施建设，提高绿化、美化、亮化标准，完成给排水、垃圾处理厂、污水处理厂和供热等基础设施建设，提高城镇综合服务功能。完善多兰湖公园建设工程，积极建设好新的景观和景点，提升城镇魅力。

以现代理念管理和经营城镇。坚持“建管并重、重在管理”的方针，深入实施经营城镇战略，科学收储土地，合理配置土地资源，使经营城镇工作取得实质性进展。建立和完善城镇管理规章制度，加强社区建设，完善社区功能，加大物业管理力度，充分发挥物业管理部门在小区水、电、供暖、卫生等方面的协调、服务、管理等职能，提高依法管理城镇水平。积极筹划组建城投公司，建立公共事业发展主体，增强城镇整体服务功能。认真开展城镇环境综合整治，加大拆违改破、清理占道经营、规范牌匾

设置及蒙汉文字对照等镇容镇貌专项整治力度,创造优美、整洁的城镇环境。

以产业发展增强城镇集聚能力。突出抓好生产要素向城镇集聚,为中小型企业落户城镇提供优惠政策。深化户籍制度改革,进一步消除增加城镇人口的体制性障碍,放宽城镇户口的准入条件,凡在城镇有固定住所、稳定经济来源的农民可以自愿申请办理城镇户口,并保留农民的一些权利,确保在2012年城镇人口达到12万人。

(四) 巩固提高区域扶贫成果,大力推进和谐社会进程

努力提升“3521”工程建设总体水平。抓好水浇地工程建设,完善基础配套设施,扩大电灌水浇地比例,提高人均3亩水浇地或5亩旱作基本田工程质量。采取多元投入、滚动扶持的方法,扶持贫困户发展绒山羊、肉羊、肉牛、肉鹅、生猪产业,实现所有贫困人口人人饲养5个以上羊单位牲畜目标。采取退耕还林、四旁造林、大户帮带等措施,扩大扶贫造林面积,实现所有贫困人口人人2亩经济林或生态林的目标。抓好贫困地区劳动力转移培训和适用技术培训,使每个贫困家庭的劳动力都能掌握基本适用技术,有条件的贫困户每户输出劳动力1人。

全面改善贫困地区生活条件。抓好贫困地区危草房修建改造工程,采取政府补助、社会帮扶、群众自筹相结合的方式,加大资金筹措和投入力度,到2010年底,全面完成危草房修建改造任务。抓好贫困地区公路建设,每个苏木乡镇和嘎查村都有等级公路。加大广播电视基础设施建设力度,使广播电视综合覆盖率达100%。强化医疗卫生基础设施建设,加强乡级文化站和村级文化

室建设,到2010年所有乡镇苏木均建成标准文化站,到2012年所有嘎查村建成标准卫生室、文化活动室。合理配置教育资源,多渠道筹措资金,建立扶贫助学长效机制,解决贫困家庭子女上学难的问题。

切实搞好社会扶贫工作。抓住自治区厅局单位帮扶的有利时机,进一步做好协调、配合和衔接,努力争取部分有实力的厅局单位延长帮扶期限1至2年。科学确定帮扶项目,精心编制规划,抓好项目和资金落实,重点抓好北部地区畜牧业生产、水浇地建设、春耕生产和扶贫助学等项目。推广产业化扶贫、转移式扶贫、组建经济合作组织、大户带动等有效帮扶措施。继续实行旗直部门包乡制度,配合厅局单位和盟直部门开展帮扶工作,形成帮扶合力。

(五) 提高招商引资和争取项目工作质量,推动对外开放再上新台阶

全力推进项目建设。按照“环境营造、项目牵动”的具体要求,把项目作为实现发展最核心的抓手,加强项目储备工作,围绕国家的投资导向及中长期宏观政策走势,对储备项目进行重新筛选、整理,建立相对完备的项目库,实现与全区乃至全国联网。把招大引强作为推进项目实施的主导力量,坚持基础设施项目与产业项目并重,政策性项目与招商项目并举,加速建设一批对全旗经济社会具有较强拉动力的大项目,并实行专项推进,认真落实责任制,切实把项目建设转化为经济社会发展的推动力。

加大招商引资力度。坚持“走出去”与“请进来”相结合,充分利用我旗地缘、资源、人文等优势,努力实现扩大开放。加

强与周边地区的经济合作,大力开展与国内外的经济技术交流与合作,以承接产业和资金转移为重点,拓宽开放领域,引进先进企业、技术、资金和人才,在资源配置上实现新突破。通过扩大开放,积极寻找发达地区的互补性,参与经济合作分工,早日将我旗融入东北经济圈、融入西部大开发范畴。进一步完善招商引资优惠政策,继续实施招商引资目标管理责任制,建立招商引资统筹机制,提高项目履约率和资金到位率。

(六) 积极发展第三产业,努力培育新的经济增长点

大力发展旅游业及新兴服务业。把旅游业作为带动第三产业发展的龙头,按照《扎赉特旗旅游发展总体规划》的要求,加强神山、绰勒水库、图牧吉国家级自然保护区等重点景区、景点建设,着力开发特色旅游线路,努力打造“神山文化”品牌,在A级景点和星级宾馆建设上实现新突破。加快房地产业发展步伐,抓好一级市场调控,促进多种层次住房协调发展,加快二、三级市场建设,促进物业管理向企业化、市场化方向转变。加快多功能综合性社区服务中心建设步伐,健全社区服务功能。以实现农牧业产业化、工业化为目标,加强科技推广服务体系、信息体系和各类协会等中介组织建设。

积极发展商贸流通业和劳务输出产业。大力发展现代流通业,改善流通结构,扩大流通规模,提升流通层次和市场竞争能力,逐步形成高效、成熟的现代物流体系。改造提升现有市场服务功能,新建一批成规模、上档次的专业特色市场,实现市场群体由数量型向规模型、效益型转变,形成完善的市场网络体系。到2012年全旗社会消费品零售总额达到18.5亿元,年均递增14%。

以强培训、重服务、扩基地为重点,强化劳动力转移培训,提高劳务输出层次和水平,劳务输出实现数量型向质量效益型的转变。到2012年劳务输出人数达到6万人次以上,劳务输出收入3亿元以上,农牧民人均增收1000元以上。

(七) 强化生态和基础设施建设,实现人与自然和谐发展

进一步加大生态建设和保护力度。以实施天然林分类经营工程和速生丰产林工程为重点,大力发展林产业。加强林政管理,严厉打击滥砍盗伐行为。进一步加大荒山荒坡治理力度,做好荒山荒坡承包到户工作。狠抓森林草原防火工作,确保不发生大的火灾。继续实施森林草原禁牧工程,严格执行草畜平衡制度,积极推行舍饲禁牧,切实保护好森林草原资源。严把建设项目环保审批关,严格执行“环评”、“三同时”管理制度,从源头上预防新污染源的产生,加大对现有工业污染源监管力度。强化生态保护执法检查,推进农村、牧区生态建设,做好自然资源开发的环境保护以及矿区复垦、生态环境破坏的恢复工作。

切实抓好基础设施建设。以全面提升区位优势为目标,努力构建公路、水路相结合的交通框架。实施音德尔至种畜场、巴彦高勒至腰五九等公路建设,完成111国道18公里支线拓宽工程和音德尔至镇赉公路建设,启动绰尔河航运建设工程,积极培育航运市场,争取乌兰浩特至江桥铁路建设项目开工建设。完成音德尔客运站新建工程,改善客运环境。开工建设绰勒水库下游灌区,抓好文得根水库建设前期各项工作,力争早日批复立项。加强电力基础设施建设,构建网架坚强、布局合理、输变电协调、调度灵活、管理手段先进的农村电网。加强通讯基础设施建设,

进一步提高信息服务质量。同时,抓住国家对基础设施建设加大投入的机遇,及时编制以水利、交通、电力、通讯、城镇建设为重点的各类项目规划,加大项目争取力度,以项目建设拉动地方经济快速发展。

(八) 加强财税金融工作,提高支持经济社会发展的能力

深化财政体制改革,强化财政职能。紧紧围绕财政增收这个中心,着力培植财源,争取资金项目,增加财政收入。强化税收和非税收入征管,积极争取国债资金和国家的转移支付资金,按规定严格压缩财政开支,保工资、运转和重点支出。完善政府采购制度和会计核算制度,提高采购资金使用效益,做好国库集中支付工作。完善财政监督机制,切实加强对国有资产及收益的规范管理,严防国有资产流失。继续做好村财乡管、乡财县管工作,积极化解各类不良债务,严禁形成新的不良债务。加大对财政资金和专项资金的审计力度,发挥资金的最大效益。

加大公共财政支出,促进经济社会发展。按照构建社会主义和谐社会的要求,加大社会保障资金投入力度,进一步提高广大人民群众共享改革发展成果水平。继续加大对教育、文化体育、医疗卫生、计划生育和城乡基础设施等社会性和公益性事业的投入。认真落实农村义务教育经费保障机制,增加农村义务教育经费投入,改善办学环境。支持乡级卫生院建设和公共卫生基础设施建设,改善广大群众就医环境,提高人民群众的健康水平。

强化金融职能,服务地方经济建设。加强与金融部门的沟通和联系,积极支持金融部门深化改革,转变经营机制,扩大资金规模,不断壮大资本实力。协调金融部门调整信贷结构,努力扩

大信贷规模和服务内容,不断提高服务水平。

(九) 坚持以人为本,努力构建和谐社会

高度关注民生,努力提高人民群众生活水平。认真贯彻以人为本的思想,解决好关系群众切身利益的实际问题,解决农村科技、教育、文化、卫生落后和人居环境差等问题。做好就业和再就业工作,建立统一开放、竞争有序的劳动力市场和功能完备的就业服务体系,降低就业准入标准,把信贷支持、税费减免、社保补贴等优惠政策落到实处;加强就业援助,优先安置“4050”人员;规范劳动力市场,统筹做好下岗职工、农民工、复员军人、大中专毕业生的就业安置和再就业工作,对历年来的本科毕业生进行有计划的考试录用。加强社会保障体系建设,提高补助标准,扩大城乡低保覆盖面,实现动态管理下的应保尽保,农村低保人数达到27702人,城镇低保人数达到7500人;加强养老保险、失业保险和医疗保险等工作,做好农村“五保户”供养和特困户的救助工作,妥善解决老复转军人、老劳模以及伤残人员的基本生活保障问题;加大资金投入,采取多种有效措施,认真解决弱势群体在生活中存在的各种困难,重点做好“两节”期间的慰问工作,让群众真正感受到党和政府的温暖。

全面推进各项社会事业,促进经济社会协调发展。深化科技管理体制改革,加快科技成果转化和适用技术推广,到2012年实用技术推广项目达到75项以上。坚持教育优先发展战略,巩固提高“两基”达标成果。扩大办学规模,优化学校布局,优先重点发展民族教育,加快发展职业教育,按规划完成音德尔第七中学建设,新建一所民族初中,2008年在音镇地区新建一所汉授小

学。加快教育信息化步伐，逐步实现教育信息化。进一步加强疾病控制、医疗救治、执法监督三大体系建设，推行新型农村牧区合作医疗制度，推进城镇医疗服务体制改革，完善社区卫生服务功能。加大公共卫生和农村牧区卫生基础设施投入力度，加强卫生技术人员培养、培训和选聘工作，加快医疗卫生园区建设进程，确保2008年9月交付使用。完善人口和计划生育新机制，促进人口与经济、社会、资源、环境的协调发展。2012年人口出生率控制在13.8%以内，自然增长率控制在7.54%以内，全旗总人口控制在42万人以内。实施文化精品工程、全民健身工程，创造良好的文化体育环境。做好农村数字电视“村村通”工作，不断完善农村广播电视公共服务体系。

加强社会主义民主法制和精神文明建设，巩固安定团结和谐的社会局面。深入实施“五大工程”，切实优化经济发展环境。进一步健全民主政治制度，保证人民依法进行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督。深入开展普法教育，积极推进依法治旗进程。加强基层政权建设，大力推行村务公开制度，实行村务民主管理。认真贯彻落实党的民族宗教政策，依法加强对民族宗教事务的管理，促进民族团结，维护社会稳定。深入开展国防教育，扎实开展“双拥”活动。强化社会治安综合治理，继续开展“严打”斗争，严厉打击“法轮功”、“门徒会”等邪教组织。加强政法队伍建设，司法机关工作人员要严格执法，文明执法。认真开展信访工作，努力解决群众反映强烈的突出问题。高度重视安全生产，认真落实责任制，严防重大安全事故发生。广泛开展讲文明、树新风活动，深入开展“八荣八耻”和爱国主义教育，

大力弘扬民族精神，全面提高广大干部群众的思想道德素质和科学文化素质。

(十) 提高执政能力和水平，努力建设务实、勤政、廉政、和谐、高效、诚信政府

落实责任，加大政府执行力。切实转变作风，反对形式主义，集中精力，真抓实干，坚持办实事，求实效，努力把各项工作落到实处。既定任务不折不扣地完成，雷厉风行地落实，做到令行禁止，政令畅通。坚持以严明的责任、严格的制度、严肃的纪律推进各项决策的有效落实。建立抓落实机制，健全目标管理体系，推行行政问责制度，使每项工作目标明确、思路清晰，措施具体，形成上下一致、团结一心、齐抓共管的良好局面。

优化服务，切实转变政府职能。规范政府行政行为，减少行政审批事项和环节，全力推行服务承诺制、首问负责制，承诺的事项限时办结，服务的事项跟踪到底。把政府职能转变和创新管理方式紧密结合起来，优化经济发展环境，创新公共服务体制，强化政府公共服务职能，提高政府社会管理水平，努力建设有序高效、运转协调的行政管理体制。以发展社会事业和解决民生问题为重点，着力解决就医、就学、社会保障等人民群众最关心的问题，优化公共资源配置，为广大群众提供更多更好的公共服务。

依法行政，加快建设社会主义法治。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真执行人大决议、决定，办理好人大代表建议及政协委员提案。加强与无党派人士、人民团体和社会各界的联系，主动接受社会监督。建立健全反映民意、集中民智的政府决策机制，完善重大决策听证制度、公众参与制

度、专家咨询制度，确保政府决策的民主化、科学化。加强行政执法监察，继续实行行政执法责任制和执法过错追究制，切实做到有权必有责、侵权必追究、失职必查处。

清正廉洁，树立政府新形象。深入落实党风廉政建设责任制，严肃查处各类违法违纪案件。加大纠风专项整治力度，坚决纠正损害人民群众利益的不正之风。规范领导干部从政行为，加快干部体制改革，落实预防和惩治腐败机制，健全重大事项报告、民主评议和经济责任审计制度，强化审计监督和行政监察，从源头上杜绝腐败现象的发生。牢记“两个务必”，大力倡导艰苦奋斗、勤俭办事，坚决反对铺张浪费，树立清正、勤政、廉洁的政府形象。

各位代表，未来五年是我旗全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的重要时期。站在新的历史起点，面对新的机遇与挑战，加快发展、造福人民是我们的神圣职责。本届政府将在旗委的领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，充分调动一切积极因素，凝聚全旗各族人民的智慧和力量，锐意进取，求真务实，开拓创新，扎实工作，努力实现经济社会又好又快发展，为建设富强、民主、文明、和谐的扎赉特而努力奋斗！