

政 府 工 作 报 告

—— 2009 年 3 月 4 日在扎赉特旗第十三届

人民代表大会第二次会议上

旗长 王旺盛

各位代表：

现在，我代表旗十三届人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请旗政协委员和列席会议的同志们提出意见。

一、2008 年工作回顾

2008 年，是本届政府的开局之年。一年来，在盟委、行署和旗委的正确领导下，在旗人大和政协的监督支持下，旗政府团结带领全旗各族人民，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神，以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕旗委的工作部署和旗十三届人民代表大会第一次会议确定的各项目标任务，解放思想，振奋精神，攻坚克难，扎实苦干，较好地完成了年初确定的各项工作目标，实现了经济社会的快速健康发展。全旗地区生产总值达 33.7 亿元，同比增长 29.1%。其中，第一产业增加值实现 18 亿元，同比增长 31.7%；第二产业增加值实现 5.1 亿元，同比增长 34%；第三产业增加值实现 10.7 亿元，同比增长 22.6%。财政收入实现 1.1 亿元，同比增长 76.51%。全社会固定资产投资完成 21.38 亿元，同比增长 103.1%。社会消费品零售总额达 12.6 亿

元,同比增长20.3%。城镇居民人均可支配收入达8599元,农牧民人均纯收入达2756元,分别增长12%和31.8%。人口自然增长率控制在预定目标之内。

——工业经济在奠基蓄力中稳步提升。重点项目全面启动。

全兴水泥日产2500吨熟料建设项目顺利启动,完成投资7334万元;成功引进南京雨润集团200万头生猪和1000万羽肉鹅屠宰加工项目;源龙源集团60万头生猪屠宰加工项目完成设备安装,15万吨饲料加工项目正式投产;与湖南安森佳和集团签订了20万吨全价饲料加工项目协议,注册成立了内蒙古新浩基农牧发展有限公司;50万千瓦风电开发项目已列入自治区风电规划。园区建设有序推进。顺利完成了5平方公里工业用地收储工作;来贝特工业园区功能不断完善,入驻企业达17家,固定资产投资达2.1亿元;规划了20平方公里绰尔新园区,完成了2平方公里的征地和详规。招商引资工作成效显著。进一步完善招商引资优惠政策,有针对性地开展招商引资推介、洽谈活动,实施招商项目141个,累计引进资金14.6亿元。资源勘探取得新进展。以奥矿业有限公司小型油砂分离实验厂已进入筹建阶段;东南部油气勘探已被大庆石油总公司列为2009年重点勘探计划;全旗22个探矿权单位已全部开展探矿工作,其中3个矿点探矿有了实质性进展,矿产资源开发管理工作逐步走向规范化。

——农村经济在调整优化中健康发展。农田水利基础设施建设力度加大。全旗新打井1508眼,新增水浇地10万亩,新增有效灌溉面积6万亩,改造中低产田2.5万亩,粮食总产突破20亿

斤，创历史新高。种植结构进一步调整和优化。落实农业标准化生产基地180万亩，201万亩耕地通过国家绿色原料基地认证，万寿菊、甜叶菊种植面积分别达到2300亩和500亩，蔬菜大棚面积达到5475亩。我旗被列为第五批创建全国绿色食品原料标准化生产基地示范县。生猪产业稳步推进。新建和扩建5000平方米以上种猪扩繁场5处，1000平方米以上自繁自育标准化养殖小区192处，200平方米以上标准化猪舍547处，50头以上规模养殖户1万户。加大了产业资金争取和投放力度，共争取贷款1.2亿元，上级扶持资金725万元，落实基地建设无偿补贴资金1000万元。全旗生猪饲养量达到235万头，连续两年被评为自治区生猪调出大旗。大力培育鹅产业。引进扶持孵化场6家，新建鹅舍4.06万平方米，全旗鹅饲养量达到306万羽。畜群结构调整初见成效。按照“小畜换大畜、大群变小群、劣畜变优畜”的思路，全面实施了畜群结构调整，畜群质量得到较大提升，进一步扩大了奶牛、肉牛、绒山羊等畜牧业基地建设规模。全旗新增奶牛4255头、存栏26394头，新引进优质肉牛19959头、存栏15.6万头，2008牧业年度，全旗家畜总数达到189.97万头（只），纯增40万头（只），同比增长26.7%。

——城乡建设在规划管理中步伐加快。城乡规划日趋完善，对《音德尔镇总体规划》进行了修编，完成了9个工作部的整体规划编制评审工作。城镇基础设施建设明显加强。9月16日党政综合办公楼正式投入使用，实施了音德尔路南段拓宽工程。新增城镇绿化面积2.5万平方米，种植花卉50万株，草坪绿化1.5万

平方米。全面启动了污水处理厂建设工程。实施房地产开发项目31项，房地产开发面积36万平方米。严格执行耕地保护制度，完成了第二轮土地详查工作。城镇管理进一步规范。加大了城区环境建设执法监察力度，清理违章建筑完成率、沿街广告牌匾达标率均达到95%。新农村建设扎实推进。在巴彦高勒、巴达尔胡、好力保开展了新农村示范乡镇建设，重点在省际通道、111国道、音江公路两侧落实社会主义新农村建设示范点25个。实施了沼气、配方施肥、良种补贴、新型农民培训等扶持项目，城乡面貌有了较大改观。公路建设取得历史性突破。通过积极争取公路建设项目，垫付资金1.6亿元，开工建设了音德尔至镇赉、巴彦高勒至音江公路、繁殖场至浩斯台、察尔森至新林、神山至景星五条公路，共计352.4公里；开工建设了14条通村公路，共计181公里。同时，自筹资金2100余万元，建设计划外通村水泥路6条，共计37.5公里。自筹资金599万元，完成了音泰线8.4公里二级油路路面整修。重点推进了农村公路管理养护体制改革，成立了扎赉特旗农村公路养护中心、农村公路管理所、地方公路路政管理大队三个机构。组建了5家出租汽车公司，实现了全旗出租车市场的公司化管理。

——区域扶贫在求实创新中深入推进。“3521”工程建设水平全面提升。北部地区新打井612眼，新增和改造水浇地3.8万亩，覆盖贫困人口6400人；新增牲畜1.7万个羊单位，70%贫困人口实现了农牧结合；实施造林4.3万亩，扩大了贫困人口人均占有林地面积；加强农牧民技术、技能培训，共举办科技培训班76

期，培训农牧民3.2万人次，劳务输出2.15万人次。危草房改造力度不断加大。通过争取危草房改造项目、生态移民工程和厅局帮扶资金，结合政府补贴、群众自筹，共改造危草房2455户。移民扩镇工程顺利完成。第五期移民扩镇工程共搬迁贫困户100户，通过整合上级专项投入、旗财政配套、项目资金和移民自筹资金436万元，完成建筑面积5000平方米，建立劳务输出基地一处，移民扩镇工程顺利通过自治区扶贫办验收。厅局帮扶深入开展。第一轮共投入帮扶资金5.17亿元，其中延伸帮扶项目资金4.25亿元，协调落实贷款1.8亿元，实施了水浇地建设、危房改造、修路建桥、养畜造林等项目。扶贫方式不断创新。积极探索集体资产管理方式改革，重点推广了“转移式扶贫”，建立“转移式扶贫”组织400个，带动贫困户1600户，流转土地2.65万亩。

——生态环境在标本兼治中有效保护。编制完成了《扎赉特旗生态建设与保护规划》和《扎赉特旗水资源利用与保护规划》。积极推进沼气能源利用工程，大力开展了生态建设，强化了森林草原禁牧和防火工作，全旗连续5年没有发生森林草原火灾。全力实施植树造林工程，完成植树造林20.5万亩，完成水保区域生态治理12万亩，实施了小流域治理、人畜饮水等水利工程，完成了绰勒至都尔本新段防洪除险加固工程，防汛工作取得较好成绩。认真落实环境影响评价和“三同时”制度，严把工业项目引进和建设关，从源头上遏制了新污染源的产生。节能减排工作取得较大进展，主要污染物二氧化硫完成减排299.8吨。按照国家统一部署，完成了第一次污染源普查工作。

——社会事业在统筹发展中全面进步。教育基础稳步提升。

落实农村义务教育经费保障机制，发放义务教育公用经费988万元。投入4728万元改善了中小学办学条件。严格执行教师资格准入制度，面向全国招聘了66名高中教师，聘用136名2001、2002年师范类毕业生充实到农村牧区小学。加强学校安全管理工作，开展了校外借宿生安全专项检查和整治活动。加快民族教育、职业教育、幼儿教育发展，职业教育办学规模不断扩大，学前一年教育基本普及。文化体育事业蓬勃发展。城乡文化活动丰富多彩，成功组织开展大型文体活动12场次，非物质文化遗产和文物保护工作不断加强。全旗乡镇有线电视实现联网开通，广播电视“村村通”工程、有线电视和无线数字网络工程进展顺利，广播电视综合覆盖率达到96%。卫生事业不断推进。认真落实问题奶粉患儿免费筛查和诊治工作，深入开展医疗市场秩序、食品、公共场所卫生专项整治活动。公开招聘了8名卫生院院长和60名卫生专业技术人员，基层卫生院服务能力和水平得到有效提升。大力开展爱国卫生运动，城乡卫生环境得到明显改善。计生工作扎实开展。出台了计划生育家庭优先优惠政策，落实各项计划生育家庭奖励金164.5万元；投入210万元，新建、改扩建了乡村两级计生服务站；投入60万元，为旗乡计生服务站配备、更换了技术设备。

科技、档案、统计和残联等工作成绩显著，垂直管理部门的作用得以有效发挥。

——民生问题在和谐共建中得以改善。新增城镇低保人口800

人，新增农村低保人口9000人，为下岗失业人员发放“三险”补贴1400万元。新型农村牧区合作医疗参合率达到93.1%，为12595名农牧民核销医疗费用1306.7万元。扩大了贫困住宿生补助范围，发放补助费1020.1万元。实施饮水安全工程，解决了1.05万人、2.1万头（只）牲畜饮水问题。劳务输出总人数达到5.9万人次，新增劳动力转移输出2.2万人。改造危旧房小区4处，建经济适用住房4.26万平方米，为1398户低收入家庭发放住房补贴75万元。城区集中供热和供水质量得到提升，续建了第二热源，开工建设了第三热源，改造了31栋旧楼供热管网，新铺设自来水管线6000延长米。

——精神文明和民主法制建设在实践发展中得到加强。党的民族和宗教政策得到全面落实，社会主义新型民族关系更加和谐。全民思想道德建设和精神文明创建活动取得新成绩，广泛开展了“文明城市、文明村镇、文明行业”等群众性精神文明创建活动。“五五”普法工作扎实开展，基层民主法制建设不断加强。自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督，加强了与社会各界人士的联系。进一步畅通信访渠道，重视疑难信访案件的办理工作，实现了“两奥”期间“零进京、零非访”的目标。加大了社会治安综合治理和打击违法犯罪活动力度，顺利开展以“四防”为主的“三查”专项行动，推进“三基”工程建设，维稳工作卓有成效。全面加强人民武装工作，顺利完成了年度征兵任务，军政军民团结得到巩固加强。

各位代表，过去的一年，我们始终坚持加快发展不动摇，紧

紧扭住“好”字为先不放松，科学谋划、精心部署，团结带领全旗各族人民战胜了各种困难，经济建设和社会发展取得了令人振奋的成就。成绩的取得，是旗委正确领导和旗各大班子团结奋进、锐意创新的结果，是全旗广大干部群众艰苦奋斗、顽强拼搏的结果。在此，我代表旗人民政府，向奋战在各条战线上的广大干部群众，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、各人民团体，向所有关心支持扎旗建设与发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

经验和成绩来之不易，困难和问题不容忽视。我们必须充分认识到全旗经济社会发展中存在的矛盾和不足，主要表现在：一是工业化方面，受交通等边缘化瓶颈制约，资源尚未得到有效配置，区位、土地、水资源优势难以发挥；二是农牧业产业化方面，龙头企业拉动作用不强，基地建设有待完善；三是畜牧业繁育体系和防疫体系建设还需进一步加强；四是受财力限制，部分民生工程没有得到有效实施，北部区域扶贫任务仍然艰巨；五是政府自身建设与科学发展观的要求还存在一定差距等等。对上述问题，我们必须高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

二、2009年经济社会发展的主要目标和任务

今年是我旗经济社会发展面临严峻挑战的一年，也是蕴含重大机遇的一年。面对金融危机影响的日益加深，我们可能面临进入新世纪以来最为复杂困难的局面。在困难和挑战面前，我们将始终保持蓬勃向上、奋发有为的锐气；始终保持不畏艰难、敢为人先的勇气；始终保持勇于进取、争创一流的士气，沉着冷静、

积极应对，全力完成今年的各项工作任务。

2009年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在盟委、行署和旗委的正确领导下，紧紧把握加快发展、促进和谐的总体要求，积极争取保增长、扩内需、调结构的各项政策支持，坚持农业基础、工业主导、生态为先、民生为重，大力推进“三化一扶”进程，加快社会主义新农村建设步伐，实现全旗经济社会又好又快发展。

2009年全旗经济社会发展的预期目标是：地区生产总值预计达到39.7亿元，同比增长18%；财政收入预计达到1.29亿元，同比增长17%；城镇居民人均可支配收入预计达到9280元，同比增长8%，农牧民人均纯收入预计达到3030元，同比增长10%；固定资产投资预计完成27.8亿元，同比增长30%。

为实现上述目标，我们将以更加有力的举措，更加扎实的作风，重点做好以下工作：

（一）以项目园区建设为主线，全面推进工业经济发展

按照培育产业、扩张总量、优化布局的总体要求，紧扣项目、产业、企业、园区等要素，加快推进新型工业化进程。

突出项目带动，蓄足发展后劲。一是突出抓好全兴水泥日产2500吨熟料生产线建设，年末达到试生产能力。二是全力推进南京雨润200万头生猪和1000万羽肉鹅屠宰加工项目，年底前完成厂房建设和设备购置。加快源龙源60万头生猪屠宰加工厂、15万吨粮食和油料仓储设施、2万吨油脂储备设施及1万吨冻肉储备项

目建设，年底前投入生产。重点抓好同路生物制药血浆原料生产线、环宇化工年产5000吨糠醛生产线、吉星沥青化工年产20万吨沥青油等新建项目，9月份正式投入生产。三是积极协助内蒙古新浩基农牧发展有限公司，做好年产20万吨全价饲料加工项目前期准备工作，今年完成征地和框架建设；力争深能源5万千瓦风电一期工程开工建设。四是主动争取节能降耗、技术创新项目，重点做好盛泰甜菊糖厂搬迁扩建及15万吨有机生物肥生产项目、年产2万吨啤酒生产线技改项目。积极运作鹅绒加工项目，全力抓好绰尔河酒业新产品开发和销售环节，协助宏光制衣企业扩大订单，实现满负荷生产。五是加大矿产资源整合力度，推进矿权向大企业、深加工企业配置集中。继续抓好恒源矿业油砂提取项目，全力推进以奥矿业有限责任公司2万吨小型油砂试验分离厂建设项目，力争年底前开工建设。重点加强与大庆石油总公司的联系，加快东南部油气和北部地区矿产资源勘探开发进程。在现有基础上再申报10个探矿权。严格落实重点探矿乡镇和旗直有关部门督办、领办、代办制度，协助勘探开发企业办理所需手续，加快我旗地下资源勘探步伐。

搭建园区平台，集聚生产要素。重点抓好绰尔新园区规划建设，力争实现“四通一平”，初步形成工业经济发展平台，推进土地集约化使用、产业链式化延伸、企业集群式组合。进一步创新园区运行机制，重点理顺来贝特工业园区管理体制，完善入园优惠政策兑现方式，对企业所享受的税费优惠政策进行监管，加大入园无作为企业清理力度，提高园区单位面积产出水平。

强化外力支撑，实现借力发展。一是全力争取项目和资金。紧紧把握国家产业政策和投资导向，认真做好动态项目库建设，加强项目衔接，力争在生态、基础设施等国家重点投资领域运作一批大项目，加快旗域经济发展步伐。二是加强招商引资工作。充分利用我旗农牧业、土地、矿产等资源综合优势，加大招商引资力度，完善项目库建设。多渠道引进一批科技含量高、投资额度大、拉动作用强、市场前景好的项目。进一步简化办事程序，以更加优惠的政策、更加优质的服务，吸引客商，留住客商，切实提高招商引资成功率。

（二）以发展现代农牧业为导向，促进农村经济快速发展

紧紧抓住国家强农惠农的历史机遇，按照现代农牧业的发展方向，在种植业上坚持“划区建设、连片推进”，在养殖业上坚持“一业为主、率先突破”，全面促进农牧业增效、农牧民增收。

全力抓好农业生产。加强农业基础设施建设。抓住国家扩大内需的政策机遇，加强高标准农田水利建设，加快提高农业设施设备和机械化作业水平。完成新打井1000眼，新增节水灌溉面积3万亩、有效灌溉面积5万亩。稳定粮食播种面积。切实抓好春耕生产，优化品种结构，提高单产水平，不断增强综合生产能力。全旗粮食播种面积稳定在510万亩，发展“订单”农业80万亩，种植优质特色农作物201万亩。提高粮食产量。紧紧围绕自治区实施百亿斤粮食增产工程，进一步加大资金争取和投入力度，实施国家玉米产业带建设工程，完成年度任务。争取绰勒水库下游灌区项目批复立项，突出发展节水改造工程，充分利用水保治理资

金，着力解决坡耕地水源问题，加快中低产田改造步伐，实施我旗8亿斤粮食增产工程，用3-5年时间，使全旗粮食产量稳定在20亿斤以上。发展现代高效农业。围绕自治区设施农业“双百万”工程，大力发展现代农业，启动5万亩现代农业示范园区建设，以第一期500亩设施农业项目为重点，大力发展反季蔬菜、食用菌等产业。积极发展特色农业，扩大甜菊糖基地建设规模，在巴岱等5个乡镇种植甜叶菊5000亩，在巴彦高勒、二龙山、小城子以及北部地区种植中草药1.5万亩，全旗中草药种植面积力争达到3万亩。注重品牌效应，整合资源优势，努力打造具有我旗特色的农产品绿色品牌和有机品牌。

加快农牧业产业化进程。抓好优质农作物基地建设。建设高油大豆基地30万亩、优质玉米基地50万亩、无公害绿色水稻基地4万亩、优质马铃薯基地2万亩、杂粮杂豆基地50万亩、食用葵花基地10万亩、无公害花生基地10万亩。壮大农畜产品深加工龙头企业。积极争取辐射带动能力较强的企业落户我旗，鼓励和支持龙头企业大力发展“订单”农牧业，重点扶持甜菊糖等企业扩大生产规模，实现达产达效。进一步优化农畜产品流通环境，壮大农村经纪人队伍，提高农牧民进入市场的组织化程度，全面搞活农畜产品流通。强势推进生猪产业。继续扩大基地建设规模，在西南和东北地区重点推进1000平方米以上小区、大场建设，在东南地区重点发展200平方米以上标准化猪舍。积极支持内蒙古新浩基农牧发展有限公司等企业，对经营不善的生猪小区、大场进行整体收购，重点解决部分小区、大场生猪饲养量不

足问题。鼓励有经验、有能力、积极性高的养猪户到北部地区发展生猪养殖，促进生猪产业向标准化、规模化发展。加大资金投入力度，进一步完善生猪繁育和防疫体系，将好力保、努文木仁作为良种猪繁育区，建立以长白、大白、哈白为主的生猪繁育体系。高度重视生猪疫病防控工作，健全人员、资金、技术相配套的生猪防疫体系。生猪考核验收执行“两分开、两公示”制度。全旗生猪饲养总量达到260万头。大力发展鹅产业。根据市场规律和产业发展需求，加大政策引导和资金扶持力度，继续推进鹅产业基地建设，积极引进肉鹅加工企业，抓好“订单”养殖，全旗鹅饲养总量达到300万羽。继续实施畜群结构调整工程。以稳定头数、优化结构、安全健康、提质增效为目标，坚持“三个同步推进”，实现“三个根本转变”，按照“小畜换大畜、大群变小群、劣畜变优畜”的思路，坚决淘汰现有劣质牛羊，引进适合舍饲的西门塔尔牛和萨福克羊等优良畜种，全面推广无公牛冷配技术，全力提升牛羊品质。积极争取自治区“百万头肉牛、千万只肉羊高产创建工程”项目，以新林等五个牲畜交易市场为纽带，集中建设标准化养牛小区，进一步加快奶牛产业发展步伐，发展规模养殖。支持鼓励广大农牧民进行家畜品种引进和改良，引进西门塔尔牛1万头，改良能繁母牛6万头。引导农牧民树立为养而种的思想，加强棚圈、青贮窖等基础设施建设，加大秸秆“三化两贮”技术应用，大力发展农区畜牧业，逐步实现生态保护与经济效益“双赢”目标。加强良种繁育和动物防疫体系建设。认真做好繁育体系建设，坚持引进与培育相结合，生产与育种相结

合，科学制定良种繁育规划，将种畜场、胡尔勒、巴达尔胡作为西门塔尔牛繁育区，将音德尔、绰勒、五家户作为荷斯坦牛繁育区。加大引进优质种公畜力度，全面推广人工授精技术，建立以西门塔尔为主的肉牛繁育体系，以荷斯坦为主的奶牛繁育体系。扎实做好防疫体系建设，建立旗、乡、村三级畜禽防疫网络，加大防疫员队伍建设力度，落实引进牲畜报批、报检制度，认真做好疫情监测、流行疫情调查、应急物资准备工作。进一步强化对乡镇干部和防疫管理人员的技术培训，提高主动服务水平。全面实行产地检疫和屠宰检疫，采取“倒查制”的工作方式，进行防疫评价和监督，建立和完善与现代畜牧业发展相适应的市场准入制度和动物防疫责任追究机制，确保无重大疫情发生。

（三）以改善人居环境为宗旨，不断加快城乡一体化建设步伐

按照盟委提出的“一压一提”城乡建设总体要求，在保证城镇建设必要投资的情况下，把资金集中投向百姓急需的公共设施和民生工程建设，加大城乡综合整治力度，全面改善人居环境。

全力抓好百姓呼声强烈的民生工程。加强音德尔镇基础设施建设，推进地下管网改造进程，提高排水、供水、供热能力，争取亚行贷款5000万元，加快第二热源建设进度，供热总面积达到200万平方米。认真抓好污水处理厂工程建设，争取垃圾处理厂建设项目早日立项。启动音德尔中心汽车站二级站、农贸批发市场等城区重点工程，进一步完善和提升城镇功能。加强社区建设，重点在音德尔镇建设2个高标准社区，完善社区功能。

强化城乡经营与国土资源管理。大力治理城乡无照经营、乱

停乱放、乱搭乱建等违法违章行为，逐步取缔马路市场及占道经营，规范城镇车辆管理，改善城区交通状况。完善服务网络建设，加大物业管理力度，提高依法管理城镇水平。强化村屯环境整治，在每个苏木乡镇（场）、工作部所在地设立垃圾定点处理场，进一步改善城乡人居环境。严格耕地保护政策，合理开发利用国土资源。

加强基础设施建设。认真做好神山至景星、察尔森至新林公路续建工程，全力推进浩斯台至阿拉达尔吐、阿拉达尔吐至杨树沟、图牧吉至额尔格图三级水泥路建设。全力争取国家扩大内需通村砂石路工程项目，开工建设7条通村砂石路、共计79公里，年底前实现竣工通车。争取巴岱至泰来四里五乡、阿拉达尔吐至好仁公路建设项目早日立项，积极配合有关部门做好乌兰浩特至江桥铁路建设项目前期准备工作。进一步加大全旗公路养护力度，开展运输市场秩序整治活动。争取耿家屯水库建设项目，配合盟直有关部门做好文得根水库项目争取工作，启动实施二龙涛河、罕达罕河流域水土保持综合治理项目。完成电力“三线九所改造”工程，全面提升60千伏主网架供电能力。完成音德尔增容变电站改造工程，继续实施低压电网改造工程，提高农村电网供电稳定性和安全性。

加强环境保护和生态建设。紧紧围绕“生态为先、绿色崛起”战略，切实把生态保护与建设作为“一把手”工程，建立健全生态保护和管理机制，以实施集体林权制度改革、围封禁牧为重点，全面加强生态建设。一是做好宣传和引导工作。采取多种

形式向广大农牧民宣传禁牧舍饲、封山育林育草的政策，实行草畜平衡制度，对先行舍饲的农户在畜种改良、棚圈和青贮窖建设、优良牧草种植、饲草加工粉碎机具购置等方面给予优惠政策。通过树立典型示范户，引导广大农牧民走舍饲养畜的致富之路。二是做好建设与保护工作。全面完成“三北四期”、速生丰产林和水保区域生态治理任务，完成水保治理面积8万亩，投入资金1000万元植树造林10万亩。按照“谁造谁有”的原则，年内启动集体林权制度改革工作。强化对森林资源的管理，加大对涉林违法犯罪案件的查处力度，加强草原围栏管护工作，坚决治理滥开荒行为，切实保护好森林草原资源。坚持把节能减排、保护环境作为转变发展方式的重要抓手，防止农村面源污染和城乡生活污染，推进企业以节能降耗为重点的技术改造，从源头上预防新污染源的产生。认真实施各项水利工程，进一步加强防汛工作。

全面推进社会主义新农村建设。按照“倒T型城镇带”总体规划、“一百双十”工程的总体部署，实施以“点”、“线”、“面”为结构支撑，在重点抓好25个新农村示范点建设的同时，对新林至巴彦高勒沿线周边村屯的新农村建设实行专项推进，在其它地区全面启动新农村建设，逐步扩大覆盖范围。科学制定城镇和村屯规划，整合厅局帮扶、对口帮扶、革命老区、社会建设等各方面资金，提高用于农村公共设施和民生工程的投资，缩小城乡差距。切实加强乡村道路、安全饮水、沼气池等小型公共设施建设，实施新农村建设“三化、四改、五培育”十二小工程，走从实际出发、因地制宜、各具特色的新农村、新牧区建设之路。

（四）以提高贫困人口生活水平为目的，全力推进扶贫攻坚进程

紧紧抓住自治区54个厅局新一轮三年定点帮扶和我旗被纳入京蒙帮扶范围的难得机遇，认真做好厅局帮扶的协调配合工作，正确处理外力帮扶和主动站立的关系，切实提高贫困人口生活水平。大力实施基础性扶贫。继续把建设水浇地、发展养殖业、植造经济林、培育新农民作为扶贫开发的基本建设内容，努力提升“3521”工程质量。北部地区改造和新打井500眼、新增水浇地3.5万亩，扶持贫困户养畜4.9万个羊单位、植树造林3.12万亩，完成农牧民科技培训2.35万人次、劳动力转移培训1200人。加大贫困户住房改造力度，抓好移民搬迁工程，大力改善北部地区人居环境。启动新一轮政策性扶贫。充分把握厅局帮扶、京蒙帮扶、“县为单位、整合资金、整村推进、连片开发”试点等政策机遇，统筹全局，突出重点，制定新一轮扶贫规划。努力开展机制性扶贫。大力推广“转移式扶贫”模式，引导耕种能力较差的贫困户，自愿将土地承包经营权流转给大户或村集体经济组织，通过统一规划，连片开发，规模经营，努力提高贫困户收益，不断巩固扩大区域扶贫成果。

（五）以培育新的经济增长点为目标，大力发展第三产业

牢固树立“产业第一、就业为本”的理念，大力扶持民营经济和中小企业，积极培育旅游、商贸、服务等产业健康发展，促进就业增收。积极发展旅游产业。进一步完善旅游产业发展规划，重点打造神山、绰勒水库、图牧吉国家级自然保护区旅游线路，抓好基础设施建设，努力培育以地域、历史、民族、生态为

主的特色文化，打造特色旅游品牌。加快商贸流通发展步伐。进一步规范和完善农村合作经济组织，认真做好农村经纪人培训工作。扎实推进“新网工程”和“民生工程”建设，开拓农资销售市场，构建农村牧区现代流通体系。进一步加大“万村千乡市场工程”推进力度，认真开展家电下乡活动。积极争取蒙良豚中央储备肉活体储备和国家临时储备粮计划指标。加快中小企业发展。编制中小企业发展规划，建立中小企业发展的长效机制，对现有中小企业和贷款项目进行分类排队，确定优先扶持的重点企业和重点项目。对中小企业逐一评估，对面临的问题进行逐一梳理，实行一企一策，重点扶持，引导和支持中小企业向专、新、特、精方向发展，为中小企业营造良好的发展环境，促进中小企业健康发展。大力发展服务业。认真贯彻落实支持服务业发展的政策措施，加快发展餐饮、社区服务等传统服务业，积极培育金融、物流、信息和中介等现代服务业，谋划建设大型物流园区，努力培育新的经济增长点。

（六）以满足人民生活需求为前提，积极发展社会事业

坚持统筹协调，全面推进各项社会事业，让人民群众充分享受改革发展成果。深入实施教育基础提升工程。合理推进中小学布局调整，不断促进义务教育均衡发展。积极向上争取资金，推进寄宿制学校建设，争取利用三年时间，解决我旗义务教育阶段校外借宿生住宿问题。优先重点发展民族教育，新建一所民族幼儿园。严格执行教师资格准入制度，完善教师补充机制，实施教师绩效工资制，充分调动教师积极性。强化学校管理，提升教育

教学质量。大力发展医疗卫生事业。加大公共卫生投入力度，继续开展医院管理年活动，进一步规范社区卫生服务，加强村级卫生技术人员队伍建设，提高新型农村牧区合作医疗参合率，完善医疗卫生园区配套设施和蒙医制剂室建设。积极发展文化体育事业。全面启动《扎赉特历史文化丛书》编撰工作，加强民族民间文化保护工作。健全公共文化服务体系，增强农村牧区文化发展活力，每个苏木乡镇（场）、工作部培育一个民间文体团队。推进乡镇综合文化站和嘎查村文化室建设。继续实施国家广播电视“村村通”工程、农村有线电视和无线数字网络工程，不断提高广播电视播放水平和综合覆盖率，逐步提升扎赉特文化软实力。大力发展体育事业，积极争取综合体育馆建设项目。推进人口计生工作和谐发展。创新利益导向和综合治理机制，加大乡村计生服务站（室）建设力度，招聘部分专业技术人员充实到计生干部队伍，切实提高服务质量，争创国家级计生优质服务先进旗。

认真做好科技、档案、老干部和老龄工作，充分发挥残联、红十字会等人民团体的作用，促进社会事业协调健康发展。

（七）以加强财税金融工作为重点，全力服务地方经济建设

坚持生财、聚财、理财并重，进一步完善公共财政体制，强化公共财政职能，确保财政收支平衡，不断提高服务地方经济建设水平。一是着力培育财源。积极争取国家扩大内需项目和资金，加快重点项目、重点产业的建设与发展，培植新的税收增长点。二是强化税收征管。坚持科学治税，依法治税，严防税收跑、冒、滴、漏，做到应收尽收。三是加强资金管理。增强财政

总体控制力，规范苏木乡镇（场）、工作部和旗直各部门财政管理，严格执行“收支两条线”。进一步完善政府采购制度，控制一般性支出增长，提高财政资金使用效益。四是突出审计监督。充分发挥审计部门职能作用，切实加强重点工程投资项目审计，对新建工程 and 项目进行全程跟踪审计，严肃查处违纪违法案件，确保各项资金规范使用。五是加强金融服务。加快信用体系建设，进一步完善中小企业投资担保中心运行机制，努力拓展服务领域，扩大信贷规模，促进重点推进项目如期开工建设。

（八）以改善民生为根本，加快和谐社会进程

坚持以人为本，从广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，以“十件实事”为载体，切实关注和改善民生。做好社会保障工作。进一步加强社会保障体系建设，加大监察力度，规范劳动力市场，切实解决好拖欠农民工工资问题，积极推进农民工参加“三险一金”，维护农民工合法权益。扩大养老保险、医疗保险、失业保险覆盖面，完善农村五保户、特困户、优抚对象、城镇特困职工和城乡低保户等社会弱势群体的救助机制。着力抓好就业、再就业工程，做好高校毕业生、退伍军人、“4050”人员、残疾人就业工作。认真抓好安全生产。加强对道路交通、非煤矿山、危险化学品、重点生产经营单位的安全监管，消除安全隐患，严防重特大安全事故发生。进一步做好产品质量和食品药品安全监管工作，依法规范市场秩序，保护经营者合法权益，保障消费者的生命财产安全。拓宽农牧民增收渠道。坚持以全民创业促进就业，使更多的劳动者成为创业者。支持农

民工返乡创业，在用地、工商登记、税费减免、金融等方面给予扶持。鼓励农牧民大力发展庭院经济、特色种植业、特色养殖业。整合“阳光工程”、“雨露计划”和就业再就业培训等项目资金，扩大“订单”培训规模，加强与外地职业技术学院或企业的交流与合作，集中培训初、高中毕业生200人，劳务输出总数达到6万人次，新增劳动力转移输出2.3万人，实现培训一个、输出一个、就业一个、脱贫一户的目标。认真落实粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴等惠农政策，增加农牧民收入。

各位代表！努力为群众办实事，是我们义不容辞的责任。今年，旗政府决定进一步加大投入、提高标准、完善措施，着力办好十件实事：一是城镇居民最低生活保障标准人均每月提高30元，新增1320人；农村最低生活保障补助标准人均每月提高15元，新增8040人。二是对基础设施薄弱的乡级卫生院进行改扩建，改善农村牧区医疗环境；加大乡级文化站建设力度，丰富农牧民文化生活。三是建立贫困户农业保险机制，旗财政投入专项资金，为2万个贫困户的30万亩耕地加入农业保险。四是城镇居民基本医疗保险达到应保尽保；新型农村牧区合作医疗参合率提高到97%。五是实施农村安全饮水工程5处，解决4200人的饮水安全问题。六是高度重视大学生就业问题，考录30名扎旗籍全日制本科毕业生，充实到旗直部门相应岗位。七是投入2000万元，为农牧民发展生猪、鹅产业和畜群结构调整给予直接补贴。八是进一步提高供热、供水质量，对存在问题的旧楼供热管网进行改造。九是改善困难家庭住房条件，完成1万平方米廉租房和

1.5 万平方米经济适用房建设工程。十是完成通乡水泥路建设任务，提前一年实现“十一五”规划公路建设目标；解决7个村屯不通公路、1万个农牧户不通广播电视和所有村屯不通电的问题。以上十件实事，是旗政府对全旗人民的郑重承诺，我们一定努力工作，确保落实兑现。

（九）以精神文明和民主法制建设为保障，促进社会全面进步

全面加强精神文明建设。积极参加“百名先进人物”评选活动，广泛开展“庆祝建国60周年”系列主题活动。发扬自力更生、艰苦奋斗的创业精神，形成全社会奋发向上的强大合力。切实加强农村精神文明建设，积极参加全区星级文明城乡竞赛活动，继续开展“春风暖万家”等文明创建活动，加快和谐社会建设进程。深入实施未成年人思想道德建设示范工程，积极参与全区未成年人思想道德建设测评活动。加快民主法制建设步伐。巩固完善村民自治制度，不断提高村务公开质量，保证人民群众依法行使民主权利。进一步落实社会治安综合治理责任制，加强群防群治防控体系建设，打击各种违法犯罪活动。完善“三位一体”矛盾纠纷排查调处机制，有效预防和化解各类社会矛盾。对重点地区和重点领域，集中开展专项整治活动，创建安全有序的社会环境。深入开展“五五”普法宣传教育，推进依法治旗进程。

（十）以打造人民满意政府为使命，全面加强政府自身建设

严峻的形势、艰巨的任务，对政府工作提出了更高的要求。加强政府自身建设，提高驾驭复杂局面和推动科学发展的能力，是应对当前严峻挑战、保持经济平稳较快发展的重要保证。

坚持学以致用，增强干事创业能力。认真开展学习实践科学发展观活动，着力转变不符合科学发展要求的思想观念，解决影响和制约科学发展的突出问题。认真学习政治理论、政策法规、先进地区发展经验，切实增强驾驭市场经济、掌控复杂局势、解决实际问题的能力，鼓励探索，支持创新，形成加快发展的强大合力。坚持科学民主，增强依法行政能力。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，认真及时办理人大代表议案、建议和政协委员提案。坚持科学民主决策，增强决策的透明度和公众参与度，旗政府设立新闻发言人，及时发布重大事件进展情况，提高政务公开质量。充分发挥法制办在经济建设中的作用，建立健全规范性文件备案审查制度，做到严格依法行政。坚持求真务实，增强高效落实能力。转变机关工作作风，整治行政不作为、慢作为和乱作为行为。进一步增强服务意识，完善行政审批中心建设，简化行政审批程序，努力为基层和群众提供优质便捷服务，提高工作效率。全面加强信访工作，推行“倒置式”工作方式，变群众上访为干部下访，变少数部门利益至上为服务至上，畅通民意表达渠道，充分发挥公民诉求服务中心作用，倾听群众合理诉求，从根源上解决信访问题。全面提高执行力，出重拳解决旗直部门环节干部和乡镇干部的“中梗阻”问题，确保政令畅通，促进各项工作高效落实。坚持廉洁自律，增强拒腐防变能力。切实将“公民评政”活动落到实处，在政府窗口部门全年向群众发放服务评价卡，开展百名代表向旗政府、苏木乡镇（场）、工作部提建议活动。全面落实党风廉政建设责任制，加快建立健全教

育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，认真落实廉政建设各项规定，进一步巩固“三巡、二限、一倒置”教育管理体系和“三督、二述、一公开”督查公开体系，重点推进“先理财、后审批、再记账”的村级民主理财新模式。严肃查处各类违纪违法案件，纠正损害群众利益的不正之风，以清正廉洁的形象取信于民。

各位代表！人民赋予重任，奋斗铸就辉煌。做好今年的工作，任务艰巨而繁重，责任重大而光荣。让我们在旗委的正确领导下，全面落实科学发展观，团结带领全旗各族人民，抢抓机遇、开拓进取、围绕中心、扎实工作，为开创扎赉特旗科学发展的新局面而努力奋斗！