

扎赉特旗现代设施农业示范园区项目 实施方案

**宝力根花苏木人民政府
2024年3月**

扎赉特旗现代设施农业示范园区项目实施方案

一、项目概况

1、项目名称

扎赉特旗现代设施农业示范园区项目

2、项目建设目标和任务

(1) 实现一、二、三产业融合发展，推动从产至销的全产业链 现代化生产与管理，为农业供给侧结构性改革、实现现代产业化经营、实现农业产业全面升级提供实践示范；

(2) 通过新技术与新模式的示范，重构现代农业生产体系、产业体系、经营体系等三大体系，带动当地农业产业的发展升级，助推农民增收致富；

(3) 完成401 亩高效设施，包括8 栋冬暖棚（60m 长，13m 宽）、26 栋连栋棚（120m长，48m宽）及相关基础设施。

3、建设地点

扎赉特旗宝力根花苏木永发嘎查

4、建设内容

建设 8 栋冬暖棚、26 栋连栋棚、1200 m²的产品分级处理中心、128 m²的产品检测中心、900 m²的水肥一体化控制中心、机井、作业 道路、水电、路灯、监控、围栏等。

5、项目投资

(1) 投资规模

经估算，项目总投资3500.00万元，其中工程费用3333.33万元，占总投资的95.24%，预备费166.67万元，占总投资4.76%。

(2) 资金来源

项目总投资3500万元来源于中央衔接资金。

6、建设模式

本项目施工方将通过公开招投标（EPCO）方式确定。

7、建设期限

充分考虑建设单位的人才技术优势和管理条件、投资规模和资金来源等，确立该项目建设期限为8个月。

5-6月：完成设计、施工招标等所有开工准备工作，并于5月中旬完成施工队伍进场、场平、材料进场、加工等工作；

7-8月：完成大棚建设、机井、产品分拣中心、产品检测中心、围栏等建设；

9-10月：作业道路、门卫室、电力等配套设施建设；

11-12月：项目完成建设，验收交工，交付运营。

8、主要经济技术指标

表（1-1）

主要技术经济指标

序号	名称	单位	指标	备注
1	总占地面积	亩	401.9	
2	连栋棚	栋	26	长 120 米，宽 48 米
3	冬暖棚	栋	8	长 60 米，宽 13 米
4	机井	口	2	

序号	名称	单位	指标	备注
5	项目总投资	万元	3500	
6	项目投资财务内部收益率	%	7.74	税后
7	投资回收期	年	9.53	税后

二、项目建设背景与必要性

2.1 项目建设背景

(1) 高效设施农业是实施乡村振兴战略，带动农村经济发展的有效手段。2022年全年扎赉特旗实现地区生产总值127.93亿元，按可比价计算，同比增长3.3%。其中：第一产业增加值78.7亿元，同比增长4.5%；第二产业增加值9.3亿元，同比增长0.8%；第三产业增加值39.9亿元，同比增长2.1%；三次产业比例为62:7:31。人均地区生产总值达到41145元。扎赉特旗作为国家粮食产量重要区域，被誉为“塞外粮仓、绿色净土、金稻之乡”，但农业结构单一，产值小、产品附加值低，抗风险能力弱。水稻、玉米、甜菜种植虽有一定规模，但是品牌效益弱，农地利用不充分，未与二、三产业形成很好的联动，产业优势不突出。国内外发展经验表明，要调整产业结构，提升市场竞争力，就必须就要推动传统粗放型农业向现代集约型农业发展，改变农业增长方式，优化农业生产结构，实现农业的集约化、标准化、规模化。

该项目实施将有效聚集现代农业各种资源要素，借鉴先进理念和技术，全面示范农业的新品种、新材料、新技术和新模式，强化创新引领，促进农业与一二三产业融合发展，不断延长产业链、提升价值链，加快现代农业产业体系、生产体系和经营体系的构建；从而有效调整扎赉特旗农业产业结构，成为促进农业全产业链升级的强劲推力。

(2) 高效设施农业是带动农民增收致富的有力措施

项目实施后，将有利于拓展农业增值空间，培育农民持续增收新的增长点，丰富当地农业产业结构，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。通过该项目的实施及示范，现代农业产业将带动相关行业上下游产业的发展，丰富当地农业产业结构，为当地农民提供大量就业机会，对于吸纳闲置人口再就业，提高农民的素质和生产技能，使农民成为会生产、会经营的新型农民发挥积极作用，从而推动当地农业产业发展，提高农民收入，加速当地实现乡村振兴目标。

(3) 前期工作进展

项目用地权属清晰，无争议；土地可用于设施农业及附属用地；本项目无需办理环评与节能手续。项目前期手续完备，批复后，可按计划推动工作。

2.2 政策符合性与必要性

2.2.1 是实施乡村振兴战略，带动农村经济发展的有效手段

扎赉特旗属于国家160个国家乡村振兴重点帮扶县，10个内蒙古国家乡村振兴重点帮扶县。《内蒙古自治区财政厅农牧厅乡村振兴局发展和改革委员会民族事务委员会林业和草原局关于加强自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的指导意见》要求加大对国家和自治区乡村振兴重点帮扶县的倾斜支持力度。

习近平在新时代推动东北全面振兴座谈会上指出，要以发展现代化大农业为主攻方向，加快推进农业农村现代化。当好国家粮食稳产保供“压舱石”，是东北的首要担当。要始终把保障国家粮食安全摆在首位，加快实现农业农村现代化，提高粮食综合生产能力，确保平时产得出、供得足，极端情况下顶得上、靠得住。加大投入，率先把基本农田建成高标准农田，同步扩大黑土地保护实施范围，配套实施河湖连通、大型灌区续建改造工程，实施种业振兴行动，建设适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。践行大食物观，合理开发利用东北各类资源，积极发展现代生态养殖，形成

粮经饲统筹、农林牧渔多业并举的产业体系，把农业建成大产业。协同推进农产品初加工和精深加工，延伸产业链、提升价值链，拓展农业发展空间，促进农业增效、农民增收。

2.2.2 是调整产业结构，推动全产业链升级的重要途径

网纹瓜具有一定特色与品牌，但单位耗水量高、农地利用不充分、品牌效益不佳，未与二、三产业形成很好的联动，产业优势不突出。国内外发展经验表明，要调整产业结构，提升市场竞争力，就必须就要推动传统粗放型农业向现代集约型农业发展，改变农业增长方式，优化农业生产结构，实现农业的集约化、标准化、规模化。该项目实施将有效聚集现代农业各种资源要素，借鉴先进理念和技术，全面示范农业的新品种、新材料、新技术和新模式，强化创新引领，促进农业与一二三产业融合发展，不断延长产业链、提升价值链，加快现代农业产业体系、生产体系和经营体系的构建，从而有效调整额济纳产业结构，成为促进农业全产业链升级的强劲推力。

2.2.3 是扩大内需，带动农民增收致富的有力措施

项目实施后，将有利于扩大内需，拓展农业增值空间，培育农民持续增收新的增长点，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。通过该项目的实施及示范，将有效提高农民的素质和生产技能，使农民成为会生产、会经营的新型农民，从而提高农民收入，实现乡村振兴。项目实施后，现代农业产业将带动相关行业上下游产业的发展，这将为当地提供大量就业机会，对于吸纳当地闲置人口再就业，推动当地乡村振兴有重要作用。

2.2.4 项目的创新意义和示范作用

项目围绕农业现代化的关键领域和薄弱环节进行高质量发展的研究，引入现代农业生产的理念与技术，借鉴农业全产业链建设与管理先进经验，从以下四方面进行重点创新：

(1) 在调整产业结构方面，创新提出一、二、三产业融合发展理念，实现从产至销的全产业链现代化生产与管理，将为农业供给侧结构性改革、实现现代产业化经营、实现农业产业全面升级提供实践示范；

(2) 新技术与新品种的创新应用。该项目通过新技术（新品种、新栽培系统、新栽培技术、新采收包装加工系统。仅种植园区就拥有26个新品种、13项专利）与新模式（合伙人模式、供应链管理模式的示范，重构当地现代农业三大体系（即生产体系、产业体系、经营体系），带动当地农业产业的发展升级，助推农民增收致富；

(3) 在节约集约利用资源，提高农业综合生产能力方面，创新性将节水旱作农业、生态循环农业等先进理念融入项目全过程，这将为黄河流域，尤其是北方干旱半干旱地区发展旱作节水农业、生态循环农业提供理论基础和实践经验；

(4) 在提升农业信息化方面，创新提出建设智慧农业物联网系统，建设智慧农业数字云平台，这将对我国全面推广农业生产智能化提供实践经验。

三、项目建设方案

1、建设方案。本项目产出是完成占地401.9亩的现场设施农场建设，具体内容包括8栋冬暖棚、26栋连栋棚、1200m²的产品分级处理中心、128m²的产品检测中心、900m²的水肥一体化控制中心、机井、作业道路、水电、路灯、监控、围栏等。

2、建设目标

在整个项目建设期内，考虑该项目的实施意义、国家的相关政策和项目区优劣势等，利用财政资金集中优势夯实农业种养基础设施，优化农业产业结构、强化农业科技支撑、发展高质量品牌农业，构建集现代生态农业生产示范于一体的现代高效农业示范区，创新提出一、二、三产业融合发展理念，实现从产至销的全产业链现代化生产与管理，将为农业供给侧结构性改革、实现现代产业化经营、实现农业产业全面升级提供实践示范。

该项目紧紧围绕农业现代化的关键领域和薄弱环节进行高质量发展的研究，引入现代农业生产的理念与技术，借鉴农业全产业链建设与管理的先进经验，从以下四方面进行重点创新：

(1) 在调整产业结构方面，创新提出一、二、三产业融合发展理念，实现从产至销的全产业链现代化生产与管理，将为农业供给侧结构性改革、实现现代产业化经营、实现农业产业全面升级提供实践示范；

(2) 新技术与新品种的创新应用。该项目通过新技术（新品种、新栽培系统、新栽培技术、新采收包装加工系统。仅种植园区就拥有26个新品种、13项专利）与新模式（合伙人模式、供应链管理模式的示范，重构当地现代农业三大体系（即生产体系、产业体系、经营体系），带动当地农业产业的发展升级，助推农民增收致富；

(3) 在节约集约利用资源，提高农业综合生产能力方面，创新性将节水旱作农业、生态循环农业等先进理念融入项目全过程，这将为黄河流域，尤其是北方干旱半干旱地区发展旱作节水农业、生态循环农业提供理论基础和实践经验；

(4) 在提升农业信息化方面，创新提出建设智慧农业物联网系统，建设智慧农业数字云平台，这将对我国全面推广农业生产智能化提供实践经验。

3、主要任务

3.1建设高品质网纹甜瓜种植示范基地

(1) 开展网纹甜瓜优质品种选育

建设良种繁育基地，兴建温室大棚设施，进行沟渠路涵闸配套建设，开展网纹甜瓜优良品种选育，进行原良种繁育。为加快优良品种繁制速度，力争把扎赉特旗打造成自治区最大的网纹甜瓜良种繁育中心，提升优良种苗供应能力。

(2) 建设标准化规范化生产基地

按照“区域化布局、规模化经营、标准化生产”的思路，依托现代化市场经营主体，推广“企业+合作社+农户”模式，加快推进农村土地流转，集中连片建设标准化、规范化生产基地。进一步完善农田基础设施，包括土地平整、田间灌排、节水灌溉等基础设施，修建田间道路和农田防护林等，采用新品种、新技术、新模式，推广设施栽培、太阳能灭虫灯、智能化种植设备等生态绿色种植新技术，推进规模化、标准化、绿色化生产。

(3) 建设网纹蜜瓜种植技术推广基地

综合运用吊蔓技术、熊蜂授粉技术、温度光照控制技术、病虫害绿色防控技术等措施，选择与品种相配套的温室网纹蜜瓜提早延晚栽培技术措施，并形成技术规程加以推广应用。

3.2建设科研、推广、服务一体化基地

(1) 建设产业科技创新发展平台

推行“龙头企业+科研机构+孵化基地”的融合发展模式，打造产学研平台、科技成果孵化平台。围绕网纹甜瓜种植和品种繁育技术、产品市场营销和创新创业等领域，打造科技研发、集成创新、成果转化、人才培养的公共服务平台，建设一流科研团队，配备国际先进实验条件

，创造成果转化的优良环境。以产业需求为导向，进行“网纹甜瓜”优势品种开发研究；研究推广网纹甜瓜标准化生产技术规程、吊蔓种植技术；加强品质检测技术研究，提升产品质量监督管理水平；大力推动智能控制、远程诊断、遥感监测、气象灾害预警、地理信息服务及物联网等现代信息技术在产业的应用。加强新型农业装备研发，加强网纹甜瓜规模化种植全程机械化技术与装备、农业信息化技术与装备、智能化环境调控装备、产后现代储运等方面的研究，形成批量

化、系列化的特种农业装备研发和生产能力，突破设备轻简装配化、作业机械化、种植管理一体化等关键技术瓶颈，满足生产标准，提高生产效率，破解农村劳动力不足的难题。

（2）建设提升基于物联网技术的产品质量追溯系统平台

支持引导产业化龙头企业 and 专业化合作社，运用物联网传感技术，记录种植、加工、检测乃至物流、配送等各个环节的详细信息，为消费者提供一个可追溯查询的信息平台。

（3）建设网纹甜瓜生产资料配送中心

由网纹甜瓜种植专业合作社分类建设网纹甜瓜种苗、农药、肥料及其它农资仓库，统一采购配送适宜绿色农产品生产的农资，组建机耕机防队，统一开展网纹甜瓜生产全程服务、农药废弃包装物回收。

（4）完善市场体系和监管体系

积极培育新的市场主体，引导专业市场集群发展，健全完善种苗及生产机械等细分专业市场相结合的市场体系。完善管理制度，规范市场交易行为，制定专项管理办法，创新监管体制，整合监管资源，加大对违法经营行为的查处和打击力度。建立专业协会、商会等社会组织发展，推动会员之间的交流协作，加强行业管理和自律。

（5）大力推进品牌建设

按照打造区域特色绿色产业的发展定位，加强政策引导，扶持龙头企业、合作社加快绿色、有机食品认证，完善现代物流与商贸服务体系，带动全产业链转型升级。借助现代信息技术，利用多种电商平台营销

促销；组织龙头企业、合作社等生产主体参加农业农村部组织的农交会、绿色食品、有机食品博览会等多种展示展销活动，提升品牌影响力。利用电视、广播、报刊、网络等多种媒体加强高品质网纹甜瓜农产品品牌宣传，提升产品认知度；实现产业规模化种植、专业化生产、标准化控制、产业化经营、品牌化销售。

四、项目建设方案

项目总占地面积401.9亩。设施农业部分计划建设8栋冬暖棚、26栋连栋棚、1200m²的产品分级处理中心、128m²的产品检测中心、900m²的水肥一体化控制中心、机井、作业道路、水电、路灯、监控、围栏等。

4.1土地平整

对整个种植区实施平整土地、治理水土流失，实现田块的区域化、规模化、集中连片，使农田有效土层厚度达到50cm以上，耕作层厚度达到20cm以上，田间基础设施占地率下降到8%以下。

4.2连栋棚

4.2.1温室布局

- (1) 温室面积：长120m×宽48m，26栋；
- (2) 温室走向：依照地形、地类布局，东北向西南延伸；
- (3) 温室间距：相邻两栋温室净间距8m。

4.2.2温室结构

- (1) 镀锌钢架单层膜加覆盖保温系统技术参数

总高度：4.5m

跨度：8m

开间：3m

立柱、横梁：50.0×100.0×2.75mm、50.0×50.0×2.0mm热镀锌管

主体拱架材料：Ø32×2.0mm热镀锌管拱架间距：1.0m；

- (2) 性能指标

抗风载：0.55KN/m²

抗雪载：0.35KN/m²

抗震等级：设防烈度8度作

物吊重：0.15kN/m²

配电参数：220V/380V、50Hz

(3) 主体骨架

温室结构的稳定性及强度都达到标准钢材质量，符合GBT700相关标准。

(4) 基础及地面

温室采用螺旋地桩基础，间距6×3m深度1.2m。

(4) 覆盖材料

温室的覆盖材料采用12丝PO膜。

(5) 通风系统

自然通风系统主要用与春秋季节的通风换气，通过风压和热压原理来实现，主要用于温室的通风降温 and 补充室内二氧化碳浓度。由于温室内空气向上聚集的特点，在温室每拱顶部设置通风窗，南北两端整体窗口，最大限度增加自然通风量，来满足日光温室的通风降温需求。所有开窗位置均设置防虫网。

(6) 电气配置

温室设计配置50kw配电柜，南北两端和屋面的通风窗口、电动卷膜驱动系统、控制系统等。

4.3冬暖棚

4.3.1温室布局

(1) 温室面积：长60m×宽13m，8栋；

(2) 温室走向：依照地形、地类布局，东北向西南延伸；

(3) 温室间距：相邻两栋温室净间距13m。

4.3.2温室结构

(1) 主体部分：螺旋地桩、拱架、穿杆、缓冲门、顶开窗骨架；

(2) 覆盖部分：棚头覆盖棚膜、防火太空棉；棚膜、防火太空棉；

(3) 荷载取值：

屋面活载：建筑物各类房间楼面参照《建筑结构荷载规范》GB 5009-2012规定使用。不上人屋面：0.5KN/m²上人屋面2.0KN/m²

屋面恒载：0.3KN/m²（用于彩钢屋面），其余楼板按实际计算取值。

4.4 附属设施

附属设施包括产品分级处理中心、产品检测中心、机井、作业道路、水电、路灯、监控、围栏等。其中，灌溉使用的机井施工技术如下：

(1) 主要参数要求

- 1) 灌溉需求：年需水量约14.63万m³。
- 2) 项目需求：打两口机井，最大出水量不超过100m³/h。
- 3) 井深：100m；
- 4) 机井系统建设内容：由机井、水泵、管道、控制系统等组成
- 5) 潜水泵：数量2台，型号：QS100-15-75，扬程15m,流量100m³/h，功率7.5kW/h
- 6) 机井类型：管井

(2) 机井施工与安装

- 1) 挖掘机井孔，按照设计要求进行施工，确保孔径、垂直度和深度等符合规范。
- 2) 安装钢筋笼和井管，确保井管的稳固和密封。
- 3) 进行洗井和试抽，检查机井的出水情况和水质。
- 4) 安装水泵、电机等设备，确保设备的正确安装和稳定运行。
- 5) 铺设管道，将机井水引至农田灌溉区域，注意管道的坡度和保温措施。

4. 5种植方案技术

扎赉特旗现代设施农业示范园区以种植网纹瓜为主。

(1) 整地施底肥

底肥以有机肥为主，每亩400~500kg，再加30kg左右复合肥，复合肥氮磷钾可以考虑氮磷为主，钾肥以后叶面施用。底肥撒匀后深翻一次，30cm左右。上冻前浇一次透水。

(2) 起垄铺设滴灌带覆膜

如有必要，起垄时可以考虑沟施噻唑磷（或者拌上土撒入定植穴）。用来防治根结线虫的发生以及蚜虫。

(3) 定植

苗子质量需满足以下标准：○1三叶一心，两片子叶健全，真叶深绿肥厚；○2根坨成型，根系发达，毛细根新鲜稠密；○3无检疫有害生物，无病斑，无虫害；○4大小一致，便于管理。密度为1600~1800株每亩；株距为0.37m；行距为每个棚四根垄，每根垄定植两行，两行间距0.5m；定植前用锐胜20ml+阿米西达10ml兑水50斤，蘸根2000棵，定植后及时滴灌浇定植水，一次浇透。

(4) 申蔓期管理

缓苗后及时进行滴灌，以满足植株快速生长，但田间土壤持水量不要超过60%左右，50%最合适。单蔓整枝。定植后待植株缓苗结束，生长至五六片叶子时开始抹掉侧芽，十片叶子前吊蔓完成，吊蔓后开始施药一次（一般是阿米西达或者阿米妙收，也可以是宁南霉素，预防白粉、炭疽、蔓枯、病毒等病害），叶面施肥一次（十二元素，依据推荐浓度，或者是千分之一到二的磷酸二氢钾），这个时期要及时整枝打叉，整枝打叉一般两天巡视一次。十片叶子后吊蔓结束，此时植株快速生长，田间土壤持水量维持在60%左右，同时根据田间植株生长情况进行追肥一次，以氮磷钾复合肥为主，或者十二元素。此后至坐果期田间土壤持水量控制在50%左右，同时禁止施肥。

(5) 开花期管理

五月上旬施药阿米西达一次。开花期一定要控制土壤水分，但又不能出现旱情，田间土壤持水量要控制在50%左右，切忌施肥。

(6) 授粉坐果期管理

开花期施药后几天，开始熊峰授粉，随后依据实际情况人工补充授粉两次，并及时整枝打叉。这个时期一定要控制土壤水分，但又不能出现旱情，田间土壤持水量控制在50%左右，切忌施肥。

(7) 棚大期管理

坐果后果实大约鸡蛋大小时开始疏果，选择12~14节位的雌花留果最好，坚决打掉果形不好、有病斑虫害的果实。随后依据植株生长状况开始施药，依据实际情况二次（阿米西达或者阿米妙收，也可以是宁南霉素预防白粉、炭疽、蔓枯、病毒等病害），叶面施肥一次到两次（十二元素，依据推荐浓度，或者千分之二到三的磷酸二氢钾并添加钙肥），施药施肥两者可以合二为一进行。

此时温度升高，植株生长量大，蒸发量增大，果实开始膨大，这个时期一定要依据土壤状况和植株状况进行滴灌补充土壤水分，同时也可以通过滴灌补充肥料，肥料以钾肥为主，施肥量以田间植株生长情况而定，以确保植株生长、果实膨大所需水分和养分。这个时期的田间土壤持水量以不超过70%为宜，最好维持在60%左右。对于网纹甜瓜而言，膨大结束后田间土壤持水量维持在50%左右即可，有利于上网纹，可以预防裂果。果实膨大期间一定要及时整枝，打掉侧芽侧枝，坐果枝前留1~2片叶子后打头。一般植株长到25节后及时打头。

(8) 水分管理

依据田间土壤情况和植株生长情况合理安排滴灌，一般土壤水分含量应该把握田间土壤持水量不能低于50%，最高不超过70%即可，不同阶段不同要求，并始终采取少量多次，小水勤浇的办法合理控制湿度。采收前10天禁止浇水。

(9) 病虫害管理

预防为主，防治结合。除了上述预防措施外，还应注意病毒病和蚜虫、白粉虱。病毒病预防主要是截断传染途径，因此主要预防蚜虫、白粉虱，同时前面提到的叶面施肥对预防病毒病很重要，尤其是叶面使用磷酸二氢钾对农场种植环境来说很有好处。整个生长季节针对蚜虫、白粉虱等虫害，预计有三次施药，药剂以噻虫嗪为主，施药时间以田间情况而定，原则是预防为主。

五、项目运营方案

5.1项目运营模式

项目建设单位为宝力根花苏木，资金来源为财政资金。项目在正式启动前，即通过公开招标的方式招标承租运营方。

承租运营期间，建设单位不承担任何经营成本（原辅材料、燃料动力、人力资源成本、修理费等）。第三方需具备以下条件：

（1）实施主体须具有有效的营业执照，营业执照处于有效期，企业如有信息变更，须提供有关行政管理部门出具的变更材料。

（2）营业范围：营业范围至少需涵盖农作物新品种的研发；蔬菜水果的种植和批发；育苗生产、种苗销售；水肥一体化工程设计施工、物联网技术开发应用、温室大棚及配套设施的设计及安装等内容。

（3）财务要求：1）实施主体需具备本项目规模的财务运营能力，满足银行项目运营资金的能力；2）申请人须提供开标前一个月内基本存款账户开户银行出具资信证明。

（4）运营能力要求：实施主体必须拥有两处正在经营的现代设施农场。

（5）信誉要求：依据中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》投标单位未被列入失信被执行人名单，提供投标人在“信用中国”中未被列入“重大税收违法失信主体”、“政府采购严重违法失信行为记录名单

”；提供投标人在“中国执行信息公开网”中未被列入“失信被执行人”。

(6) 本项目不接受联合体，必须由一家主体承担。

5.2组织管理

该项目由扎赉特旗人民政府按照《中华人民共和国公司法》制定现代企业管理制度，实行科学的现代企业管理制度。机构设置本着“简单、高效”并有利于生产的原则制定。

实施原则与步骤建立专门的机构作为项目管理单位负责项目的实施、组织、协调和管理工作。

上级主管部门委派或指定专人担任项目实施负责人，作为项目的法人和用户代表。项目实施过程中的决策、指挥以及执行等项目工作均由项目实施负责人全权负责。项目的设计、供货、施工、安装等履行单位应与项目管理单位履行必要的法律手续，违约责任应按照国家的相关法律法规执行。项目管理单位应与项目履行单位协商制定项目实施计划，以使项目按期顺利进行。项目执行单位应为项目履行单位开展工作创造必要的条件，项目履行单位也应服从项目执行单位的指挥和调度。

5.2.1建设期组织管理

为加强对该项目的管理，确保工程建设顺利进行，成立项目筹建工作领导小组，负责协调项目建设中的各项工作。实行工程质量终身负责制。对项目建设工程质量负主要责任的领导、对参建单位的领导人和直接责任人，实行工程质量终身追究制度。实行工程监理制。项目建设过程中，聘请有资格的监理单位和人员，对项目建设进行监理，抓好工程进度，提高工程质量，努力降低成本。严格按照基本建设程序办事，建设过程中接受计划、审计等部门和社会舆论的监督，建成后按照有关规定进行严格的工验收。严格项目资金管理。对项目资金实行专帐管理、专款专用。

5.2.2运营期组织管理

- (1) 建立健全完善的生产管理机构；
- (2) 对入厂职工进行必要的资格审查；

(3) 组织操作人员上岗前的专业技术培训；

(4) 建立健全包括岗位责任制和安全操作规程在内的工厂管理；

(5) 组织专业技术人员提前进岗，参与施工、安装、调试、验收的全过程，为今后的运转奠定基础。

5.3经营管理

5.3.1计划管理

根据批复的项目建设资金与项目建设实施进度，制定项目建设计划，各子项目严格按照设计进行，以减少损失和浪费。

5.3.2工程管理

(1) 严格按照项目建设程序进行管理，强化项目法人负责制，项目法人要与项目实施的基层单位、业务主管部门签订工程责任合同，明确责任、权利和义务，层层签订责任状，做到目标明确、责任到人；

(2) 严格实行建设项目招投标制和工程监理制，加强工程建设的监督检查，确保工程建设质量；

(3) 落实地方债项目技术支撑要求，提高工程建设技术管理水平，从设计到施工全过程严格执行工程建设技术管理规程。

5.3.3资金管理

(1) 建立健全项目单位管理的项目内部财务管理制度。按照国家相关法律法规和财会制度的要求，建立健全项目财务管理和完整的会计核算体系，对项目进行独立核算；

(2) 编制项目的年度资金使用计划、年度采购计划和选择采购

代理机构；

(3) 建立成本预算约束机制，严格控制项目工程成本；

(4) 严禁将项目资金用于不合理、不合规或超标准的费用支出，严禁挪用、套取项目资金。

5.3.4物资管理

项目购置物资统一通过招标采购，切实作好招标采购、安装调试、检查验收等工作，设置专人对项目物资进行档案管理，确保设施设备处于良好状态。监理物资入库和消耗报废制度，任何单位和个人不得以任何借口将项目物资占有或挪作它用。

5.3.5信息管理

为实行严格、规范、科学的管理与决策，保证项目建设的进度和质量，对有关各方面的信息进行汇总、分析、处理和应用。以便在项目实施过程中及时更新、优化，保证其先进性、新颖性，并建立相应的信息管理制度，鼓励管理及科技人员加强信息意识，保持项目管理和运作与时俱进。

5.3.6档案管理

在项目实施过程中，对所涉及的各类文件、资料进行整理、汇总、归纳，尤其对工程竣工验收所需的材料仔细整理，认真归纳，为项目的顺利完成奠定基础。

5.3.7物资管理

为确保项目实施中的物资的需要，地方项目办应如实配合上级项目办抓好物资的采购、调运、验收、保管、发放等工作。对项目物资设专人管理，做到进有帐，出有据，账目清楚无误。

5.4项目监管

项目监管、监督、监测是项目管理的重要手段之一，项目监管是项目管理人员收集与项目实施相关的信息和数据，了解项目进展状况，并将之与项目实施计划相比较，以发现项目实施是否存在问题的活动和过程。该项目监管主要对项目任务进度、项目有效性和一致性、项目开支、人员表现等进行监管。

任务进度监管主要监管各项主要工作的实施进展是否与确定的计划相一致。通过这种类型的监测，也可以评估政策、规程、程序或其它管理承诺的完成程度。同时监管重要工程的实际开始时间与实际结束时间，实际的工作量及工作成果等信息以判断该任务是否正常执行。

资金支出监管，将项目的实际开支控制在预算范围之内。监管所有的项目开支，与计划中的开支项进行对比，若有较大的赤字，则要找出具体的费用超出项，分析原因，并采取相应的措施。

人员表现监管，监管项目组每个成员的表现，对表现突出的成员进行表扬和肯定；对表现不好的成员应提出批评，并要求其立即改正态度，项目负责人应该主动去找他们了解具体的情况，询问他们是否遇到什么困难，或是有什么想法，及时地帮助他们排除疑难，使所有成员能把全部的精力放到项目上来，使得项目能按预定轨道前进。

绩效监测，对项目实施效果的监测，即考察项目的执行行动是否有效，是否朝向和有利于项目预期目标的达成。包括对项目产品的监测和对项目结果的监测。

此外，对需求和变更批准的监管，在项目实施当中经常发生需求变化，由此产生了一系列变更，需求和变更需要按照正规的程序来展开。

5.5项目后续管理

项目建成后，由专业农业公司与政府平台公司或者当地的种植大户合作运营，公司提供种植品种、种植管理技术方案、驻场服务、指导基地Global GAP认证，并订单收购产出的产品。

六、实施进度

充分考虑建设单位的人才技术优势和管理条件、投资规模和资金来源等，确立该项目建设期限为8个月。

5-6月：完成设计、施工招标等所有开工准备工作，并于5月中旬完成施工队伍进场、场平、材料进场、加工等工作；

7-8月：完成大棚建设、产品分拣中心、产品检测中心、围栏等建设；

9-10月：作业道路、门卫室、电力等配套设施建设；第11-12月：项目完成建设，验收交工，交付运营。

七、投资估算及资金筹措

7.1投资估算项目总投资3500.00万元，其中工程费用3333.33万元，占总投资的95.24%，预备费166.67万元，占总投资4.76%。

7.2资金来源

项目总投资3500万元来源于中央衔接资金。

八、效益分析

8.1生态效益

通过科学的规划，园区的项目在保护环境的基础上进行建设，按照“减量化、再利用、再循环”的生态产业原则进行产业开发，对区域内的田园景观等资源进行严格保护，严格按照环保要求运营，并在园区的经营收入中提取一定比例的经费用于环保专项资金，专门用于保护和改善园区的生态环境，以开发促保护，以保护促发展，使园区的开发与保护形成良性循环，为扎赉特旗的环境保护起到积极作用，具有较好的生态效益。

采用现代高科技的农业生产技术，先进、国际化，并且土地达到高效利用，改变了传统农业生产低效、简单的模式，构建集约化、规模化、产业化的生产模式，极大的节约了人力和物力，同时提高生产效益。现代化农业生产利用

现状的生态条件，对场地硬化少，对土地的影响小，不破坏土地的生态基地，有利于整体生态环境的可持续发展，满足生态文明建设的高要求。

8.2 社会效益

该项目是一个综合性和联动性很强的产业，对于带动扎赉特旗高效农业发展具有巨大的作用，主要表现在提供就业岗位、改善社会生活环境、提高居民综合素质、改善投资环境、增加财政税收等方面。通过园区技术辐射，可全面带动设施农业快速发展，有效提高单亩产值与农户收入。

通过科学的规划，项目在保护环境的基础上进行建设，按照“减量化、再利用、再循环”的生态产业原则进行产业开发，对区域内的土地景观等资源进行严格保护，严格按照环保要求运营，并在农场的经营收入中提取一定比例的经费用于环保专项资金，专门用于保护和改善农场的生态环境，以开发促保护，以保护促发展，使农场的开发与保护形成良性循环，为扎赉特旗的环境保护起到积极作用，具有较好的生态效益。

8.3 经济效益

项目实施后，通过企业提质升级、完善基础设施、种植结构优化、新型设施农业的建设、新技术、新品种应用推广等措施，将使扎赉特旗农业真正走出一条“生态、高效、特色、精品”的发展之路。

由扎赉特旗政府全额投资，时创农业负责规划设计、建设、运营一体化服务，温室大棚等基础设施归投资主体所有，各级政府给予的基础设施方面的补贴，由投资主体享有。

与政府平台公司或者当地的种植大户合作运营，时创农业提供种植品种、种植管理技术方案、驻场服务、指导基地Global GAP认证，并订单收购产出的产品。

通过3~5年示范带动，可在兴安盟带动种植高端甜瓜种植20000亩，每亩均综合产值达到2万元，示范园区产值可达4亿元。

职业农民合伙人负责生产和用工管理，每个合伙人管理15~50亩左右的联栋大棚，每个生产周期净收入10~20万元。农民在土地流转后，既可以在农场打工，也可以成为合伙人。

8.4利益联结机制

(1) 政策支持，鼓励引导农区居民流转土地再就业

政府出台相应政策，鼓励农民把耕地全部流转至企业，由企业发展网纹蜜瓜种植及相关配套产业，提升网纹蜜瓜产业发展水平。同时，鼓励支持农民到企业打工，增加农民实际收入。

(2) 创新土地流转机制，保障农区居民财产性收入在与农区居民的利益联结机制和运作模式上，采取“企业（合作社）+基地+农区居民”的运作模式，农区居民流转土地入股，在企业（合作社）项目未产生效益之前，对农区居民的土地实行定额补偿。

(3) 产业补贴政策保障农区种植户利益

依托扎赉特旗特色优势农业产业，进一步落实对高品质网纹蜜瓜的销售补贴政策，确保种植户利益不因市场波动受损，保证种植户从生产种植中获得稳定收益。

(4) 创新发展订单农业，建立直接受益的利益联结机制

引导龙头企业在平等互利基础上，与农区居民、农民合作社签订农产品购销合同，建立“公司+合作社+基地+农户”等模式，合理确定收购价格，实行保底收购、二次返利，形成稳定购销关系。鼓励龙头企业通过定向投入、定向服务、定向收购等方式，与农区居民建立稳定的合同关系和利益联结机制。

2024年扎赉特旗现代设施农业示范园区项目绩效目标表

(2024 年)

项目编码									
项目名称	2024年扎赉特旗现代设施农业示范园区项目								
主管部门	扎赉特旗乡村振兴局								
实施单位	扎赉特旗宝力根花苏木人民政府								
投入目标 (万元)	资金来源	年初安排金额(万元)							
	资金总额	3500							
	其中：财政拨款数	3500							
	其他资金								
年度目标	目标1：建设冬暖棚8栋合计6312平方米，连栋棚26栋合计149760平方米，产品检测中心1处，分拣中心1处； 目标2：项目开完工时间2024年3月-11月； 目标3：项目完成后择优选择运维企业经营，每年增加嘎查村集体经济收益175万元。								
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标性质	指标方向	目标值	计量单位	分值	备注
	产出指标	数量指标	建设冬暖棚数	正向	大于等于	8	栋	3	
			建设连栋棚数	正向	大于等于	26	栋	3	
			建设产品分拣处理中心平米数	正向	大于等于	1200	㎡	2	
			建设产品检测中心平米数	正向	大于等于	128	㎡	2	
			建设水肥一体化控制中心平米数	正向	大于等于	900	㎡	2	
			建设机井数	正向	大于等于	2	口	2	
			总占地面积	正向	大于等于	401.9	亩	1	
	质量指标	项目验收合格率	正向	等于	100	%	8		
		资金使用合规率	正向	等于	100	%	7		
	时效指标	项目建设时限	定性			2024年3月-11月		5	
		项目完成及时率	正向	等于	100	%	5		
	成本指标	项目总成本	反向	小于等于	3500	万元	10		
	效益指标	经济效益	增加集体经济收入	正向	大于等于	175	万元	6	
		社会效益	解决就业岗位	正向	大于等于	36	个	6	
			受益嘎查数	正向	大于等于	10	个	6	
		可持续影响	项目使用年限	正向	大于等于	15	年	6	
后续管理制度健全、保障措施到位	定性				健全		6		
满意度指标	服务对象满意度	受益村民满意度	正向	大于等于	95	%	10		