

# 扎赉特旗国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要



“十四五”时期（2021—2025年），是扎赉特旗全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古工作重要讲话重要指示批示精神，坚定探索以生态优先、绿色发展为导向的新路子的重要时期，是积极迈向开启现代化建设新征程的重要阶段。根据中央和自治区党委《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《扎赉特旗国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，明确了扎赉特旗“十四五”时期发展的战略目标、主要任务和政策取向，是政府履行职责的重要依据，是今后五年乃至未来15年全旗上下推动经济社会发展的共同行动纲领。

## · 第一篇 ·

### 奠基蓄力谋发展 构筑奋进扎赉特

## “十三五”发展成就

### 经济综合实力显著提升

#### 综合实力稳步增强

- 2020年全旗地区生产总值达到102.77亿元
- 人均地区生产总值达到2.6万元
- 公共财政预算收入从2.14亿元增长到13.6亿元
- 社会消费品零售总额达到17.8亿元
- 累计实施重大项目67项，总投资473.9亿元
- 完成固定资产投资336亿元
- 债务率在全区率先下降到100%以下

#### 农业发展有序推进

自治区首个“国家现代农业产业园”落户扎旗，智慧农业发展走在全国前列。

玉米种植稳定在350万亩，水稻基地面积突破90万亩以上，粮食产量稳定在35亿斤以上；

绿色有机水稻认证达到45万亩，旱种水稻面积达到12万亩，建成全国最大的旱作水稻种植基地。

### 脱贫攻坚取得决定性胜利

坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，大力推动产业扶贫，实施易地扶贫搬迁工程，全面落实教育、医疗、救助、健康扶贫防贫基金政策，深入开展京蒙扶贫协作和定点帮扶工作，开展职业技能和实用技术培训脱贫，累计脱贫14.2万人，脱贫发生率从最高时的42%降至“零”，146个贫困嘎查村全部出列，2018年实现整体脱贫，提前实现“人脱贫、村退出、旗摘帽”。

## 城乡建设展现新面貌

持续推进公路、铁路、通用机场建设，交通路网日益织密，境内公路总里程达3036公里，所有嘎查村已通沥青（水泥）路、通客车率100%，获评“四好农村路”区级示范旗；铺设供热管网32.34公里、修建25座换热站；改造供水管线16.6公里；新建污水管线15公里、一体化提升泵站1座，城市污水集中处理率达到98.36%，音德尔镇垃圾处理厂建成使用；扩建多兰湖公园，推进街路景点绿化亮化，城镇绿化覆盖率达到32.02%，主干道照明率达到100%；加强便民公厕、公共停车位建设，完成城镇老旧小区改造83处，城镇功能品质有效提升。开展村容村貌整治，实施农村危房改造工程，完成危房改造25816户；实施街巷硬化、饮水安全、农村户厕和电网升级改造工程，农村人居环境明显改善。



## 生态环境明显改善

- 绰尔托欣河国家湿地公园和神山国家森林公园获得国家批复设立，图牧吉国家级自然保护区问题整改全部完成
- 三大国家级自然保护地占全旗总面积近1/10
- 稳步推进三北防护林、重点区域绿化生态工程
- 国有林场年均造林10万亩以上，森林覆盖率达到30.3%荣获“全国绿化模范单位”称号
- 实施水土保持、中小河流、山洪沟等治理工程，强化水生态保护与修复。
- 大力实施地质环境恢复治理工程、节能减排工程，环境空气自动监测站建成使用，减排任务全面完成

## 改革开放不断深入

不断深化“放管服”改革，优化营商环境，政务服务能力建设持续加强。构建“进一扇门、跑一个窗、办多个事”和“零跑腿”的政务服务新格局，建设一体化在线政务服务平台，打造“1个政务服务大厅+13个乡级大厅+196个村级服务站”的三级便民服务网，建立全盟首个工程建设项目审批专区和全盟首个企业开办专区，审批服务事项网上可办率达到80%，办理时限平均压缩30%。农村牧区土地和草牧场承包经营权确权登记颁证全面完成，国有林场改革顺利通过区、盟验收。向北对外开放不断扩大，与周边经济区域合作持续加强。



## “十四五”面临形势

国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，大力培育完整内需体系，为扎赉特旗优质高端农畜产品、文旅、道地药材等产业开辟广阔发展空间。国家全面推进乡村振兴，举全党全社会之力加快农业农村现代化，有序推进生物育种产业化应用，建设

## 机遇

供农畜业现代化，有力推进生态畜牧业产业化进程，建设国家粮食安全产业带，更加彰显扎赉特旗“塞外粮仓”、“金稻之乡”的价值，为扎赉特旗经济社会全面发展注入新活力。以新一代信息技术、新能源、新材料、生命科学为代表的科技革命和产业变革迈向全面拓展期，为扎赉特旗高质量发展插上智慧翅膀，加快产业结构调整升级步伐，提升产业链供应链现代化水平。

受我国经济增长增速下移影响，经济下行压力进一步加大；科技创新能力欠缺，经济增长动能不强，产业层次偏低；生态环境基础仍不稳固，资源综合利用水平仍然较低，绿色生态价值向经济价值转变的长效机制尚未形成；基础设施、公共服务、民生保障短板依然存在，满足人民群众日益增长的美好生活需要仍需加压加力；乡村振兴任重道远，城乡收入分配差距仍然较大；维护民族团结、社会稳定任务艰巨，铸牢中华民族共同体意识还需久久为功；个别干部思想观念落后，工作作风拖沓，能力水平不足，难以满足高质量发展要求，营商环境、政务服务效率亟待加强。

## 挑战

# “十四五” 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，学习贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”发展战略，以推动高质量发展为主题，以建设“优质高端农畜产品基地、现代农业科技示范高地、具有独特魅力的文化旅游胜地”为总目标，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力打造绿色产业体系、着力推进新型城镇化建设、着力探索巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接的机制，着力提高公共服务质量和水平，走出一条生态美、产业兴、百姓富的发展之路，为建设美丽繁荣的扎赉特旗奠定坚实基础。

## 基本原则

- 坚持党的全面领导
- 坚持以人民为中心
- 坚持新发展理念
- 坚持深化改革开放
- 坚持强化系统观念

## 发展定位

- ★ 全国重要优质高端农畜产品基地
- ★ 全国乡村振兴示范旗
- ★ 铸牢中华民族共同体意识模范旗
- ★ 全国生态文明建设示范旗
- ★ 全国县域社会治理现代化示范旗

## 2035年远景目标

按照党中央对实现第二个百年奋斗目标的战略安排和基本实现社会主义现代化的远景目标，到二〇三五年将与全国全区一道基本实现社会主义现代化，全面建成“具有全国影响力的优质高端农畜产品基地、现代农业科技示范高地、具有独特魅力的文化旅游胜地”。经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民收入迈上新台阶，发展综合实力、产业竞争力显著提升，扎赉特品牌美誉度在全国彰显，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现。人与自然和谐发展，生态优先、绿色发展导向更加突显，绿色生产生活方式广泛形成，在建设我国北方重要生态安全屏障中做出突出贡献，全面书写“绿水青山就是金山银山”的“扎赉特篇”。中华民族共同体意识更加巩固，社会主义核心价值观深入人心，民族团结进步成果更加丰硕，民族关系更加和谐，宗教关系更加和顺，各族人民守望相助一家亲，在呵护“模范自治区”的崇高荣誉中尽职尽责。人民生活更加幸福，城镇品质显著提升，法治政府、法治社会基本建成，基层治理体系和治理能力现代化基本实现；中等收入群体显著扩大，城乡居民生活水平差距显著缩小；区域文化软实力显著增强，基本实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，在促进人的全面发展、实现共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

## “十四五”时期 经济社会发展主要目标



### 经济实力迈上新台阶

在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，GDP年均增速预期7%。“三园”引领的产业格局基本形成，创新能力显著提升，创新资源向水



稻、道地药材、多羔羊、生猪、肉牛等主导产业集聚。三次产业结构比例更趋合理，一产不优、二产不大、三产不强局面得到根本性扭转，一二三产业实现深度融合，产业基础高级化、产业链现代化特征突显，现代化经济体系建设取得重大进展。

### 城乡建设开创新局面

以人为核心的城镇化加快建设，城乡空间布局不断优化，土地开发有序、功能布局合理、人口规模适度、城乡互补协调发展的新型城乡关系基本形成。现代化综合交通运输网络逐渐完善，水利、能源和信息基础设施建设持续推进，基础设施承载能力和运行效率提升。城乡融合加快发展，音德尔镇综合承载能力全面增强，苏木乡镇特色化发展格局基本形成，农村牧区更加宜居宜业。



### 生态文明建设取得新突破

国土空间开发保护格局持续优化，“北牧南农+全域旅游”的格局初步形成，绿色发展和绿色生活水平进一步提升，全旗生态环境质量持续改善，森林覆盖率增加2.1个百分点。实施草原生态建设工程，植被覆盖度明显提高。空气质量稳步提升，水环境质量持续向好，生态红线区域得到切实保护，农业面源污染得到有效管控，农村人居环境综合整治成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，生态文明体制改革全面落实，美丽扎赉特建设取得明显成效。

### 民生福祉实现更大改善

居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民收入年均增长预期分别为7%和9%，分配结构明显改善。脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴战略有效衔接，健全教育文化、医疗卫生、家政服务、就业社保、社会救助、优抚安置、法律服务等综合服务体系，提升公共服务的便利性、普惠性、可及性，人民幸福感持续增强。



### 社会治理得到新提升

旗域现代化社会治理体系基本形成，社会治理能力持续提升，社会风险有效化解，法治政府、法治社会、法治市场建设全面推进，营商环境显著改善，社会公平正义进一步彰显。思想道德建设不断加强，公民素质持续提高，民族团结局面不断巩固，中华民族共同体意识显著增强，社会文明展现新气象。



## · 第二篇 · 坚持生态优先 构筑美丽扎赉特



深入贯彻落实习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山发展理念，大力实施生态文明建设工程，发展绿色生态经济，建设绿色家园，构建绿色生态安全新格局，努力开创环境

明建设工程，发展绿色生态经济，建设绿色家园，构建旗域生态安全新格局，绝不牺牲环境为代价换取一时经济增长，为构筑祖国北疆万里绿色长城作出更大贡献。

### ● 加强生态保护与修复

1. 严格国土空间用途管控 2. 加强森林、草原、湿地生态系统保护与修复 3. 切实加强水资源保护 4. 强化水土流失综合治理 5. 加强矿山环境保护与修复 6. 持续强化野生动植物保护

### ● 强化三大国家级自然保护地保护与治理

1. 加大绰尔托欣河国家湿地公园保护与治理 2. 统筹神山国家森林公园保护与开发 3. 强化图牧吉国家自然保护区生态修复与治理

### ● 强化污染防治

1. 加强大气污染防治 2. 加强水污染防治 3. 稳步提升土壤环境安全水平

### ● 加快形成绿色发展方式

1. 落实好能耗问题和“双控”目标 2. 优化能源结构，提升能源清洁化水平 3. 推进绿色生活方式



## · 第三篇 · 坚持绿色发展 构筑活力扎赉特



坚定不移走产业强旗道路，以“优质高端农畜产品基地”、“现代农牧业智慧化高地”、“有独特魅力的文化旅游胜地”为引领，做好“水”文章，加快推动产业向绿色、高端、特色、智慧化方向发展，促进一二三产业融合创新，形成以现代农业产业园、道地药材产业园、多羔羊产业园为示范，农牧业、农畜产品加工业、现代服务业为支柱的产业发展新格局，推动经济建设迈上新台阶。

### ● 推进农牧业现代化

1. 促进农牧业高质量发展 2. 推进农业绿色化生态化 3. 培育壮大农畜产品品牌 4. 实施现代种业提升工程

### ● 促进工业提质增效

1. 聚力打造农畜产品精深加产业集群 2. 发展壮大新能源产业 3. 大力发展“石灰石、大理石”产业 4. 提升农业装备技术水平 5. 提升企业综合竞争力

### ● 加快发展现代服务业

1. 推进生活性服务业提质增效 2. 提升农牧业生产性服务业 3. 加快建设现代流通体系 4. 发展壮大农村电子商务

### ● 打造独具魅力的生态旅游目的地

1. 优化文化旅游产业布局 2. 丰富文化旅游产品供给 3. 完善文化旅游配套服务

### ● 提升产业发展平台

1. 加快国家现代农业产业园建设 2. 促进工业园区提档升级 3. 打造区级特色产业园区



## · 第四篇 · 统筹城乡发展 构筑魅力扎赉特



统筹城乡发展，优化区域布局、明确功能定位，增强中心城镇承载力，加快特色小镇建设，促进巩固全面脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，全力推进乡村振兴，形成城乡功能有机互补、全域生态环境优美、各族居民安居乐业的区域协调发展新格局。

### ● 构建城乡空间发展新格局

1. 构建“一心一轴一带”城镇发展格局 2. 提升音德镇集聚承载能力 3. 打造独具特色的小城镇 4. 深入推进城乡融合发展

### ● 加强城乡基础设施建设

1. 完善综合交通运输体系 2. 畅通内外公路连接 3. 完善水利基础设施 4. 推进农村电网改造升级 5. 加快信息基础设施建设

### ● 全面推进乡村振兴

1. 促进产业振兴 2. 促进人才振兴 3. 促进文化振兴 4. 促进生态振兴 5. 促进组织振兴 6. 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

### ● 推进水库移民搬迁安置

编制引绰济辽工程文得根水库移民后期扶持的总体规划。完成巴彦乌兰集镇、国营种畜场集镇及4个农村安置点基础设施、移民房屋建设，同步推进基本口粮田、配套水利设施、交通、电力、通信等公共基础设施步伐，统筹协调经济发展、生态建设、环境保护、

旅游开发和社会治理，坚持以人民为中心理念，做好移民安置与后续产业扶持跟进、促进乡村振兴有效衔接，探索形成适合本地特色的水库移民搬迁安置新经验，确保安置区居民安居乐业。



## · 第五篇 · 增进民生福祉 构筑幸福扎赉特

★★★★★

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为，量力而行，健全基本公共服务体系，提高基本公共服务保障能力和均等化水平，着力解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题，把各项民生政策落实到位，使发展成果惠及百姓，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，提升全旗人民生活品质。

### ● 保障就业稳定

1.拓展就业发展空间 2.鼓励创业带动就业 3.优化劳动力资源配置 4.大力开展职业技能培训

### ● 推进教育高质量发展

1.完善学前教育公共服务体系 2.促进中小学教育优质均衡发展 3.推动各类教育有序发展 4.推进民族教育健康快速发展 5.推进特殊教育健康发展 6.促进学生身心健康 7.加强师资队伍建设和加强办学基础能力项目建设

### ● 加快建设卫生健康保障体系

1.完善卫生防疫应急管理体系 2.健全医疗服务体系 3.完善健康保健服务体系 4.稳妥推进医药卫生体制改革 5.加快卫生信息化建设

### ● 强化社会保障体系

1.完善社会保险体系 2.完善社会救助体系 3.健全退役军人服务保障体系

### ● 积极应对人口老龄化

1.完善多层次养老服务体系 2.推进实施医养结合

### ● 加强妇女儿童权益保护

提高优生优育服务水平，提高对已婚育龄妇女的综合服务能力，实施出生缺陷干预工程，倡导科学婚孕检，提高出生人口素质。发展普惠托育服务体系，引导社会资本提供普惠性托育服务，推动设施规范化、标准化建设，逐步形成普惠服务为主、多层次、多样化的托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。

### ● 提高全民科学素质

充分发挥全民科学素质工作在实施创新驱动发展战略中的基础作用，激发大众创新创业的热情和潜力，为全旗“十四五”期间经济社会发展提供技术支撑和智力支持。实施好“科技教育与培训工程、社区科普益民工程、科普信息化工程、科普基础设施工程、科普产业助力工程、科普人才建设工程”等六大工程，到2025年，我旗科学技术教育、传播与普及有明显发展，公民科学素质大幅度提高，公众科学素养比例达到13%，2035年达到20%以上。



## · 第六篇 · 深化改革合作 构筑清新扎赉特

★★★★★

### ● 深化农村牧区改革

1.深化农村牧区土地制度改革 2.巩固和完善农村牧区基本经营制度 3.推进农村牧区集体产权制度改革

### ● 深化行政管理体制改革

1.全面放开城镇落户，简化户政办理程序 2.在苏木乡镇（场）建设智能终端，实现数字政务服务、金融保险服务、电商物流服务的全覆盖

### ● 创新财税金融机制

1.改革财政管理模式 2.创新地方金融体制机制

### ● 优化营商环境

1.激发各类市场主体发展活力 2.深化放管服改革 3.开展精准对接服务 4.加强市场执法和监管

### ● 加快推进开放合作

1.抢抓新一轮东北振兴机遇 2.积极参与建设兴白齐呼跨省生态经济合作区 3.加大对外开放力度



## · 第七篇 · 促进社会团结进步 构筑和谐扎赉特



### ● 促进文化繁荣发展

1.加强社会主义精神文明建设 2.加强公共文化体育基础设施建设 3.开展群众性文化体育活动

### ● 铸牢中华民族共同体意识

1.深入开展中华民族共同体意识宣传教育 2.促进各民族交往交流交融 3.全面深入持久开展民族团结进步创建工作

### ● 全面推进依法治旗

1.推进法治政府建设 2.加强法治社会建设 3.建设法治化市场环境

### ● 建设平安县城

1.捍卫政治、经济安全 2.增强综合应急救援和防灾减灾能力 3.强化消防能力建设 4.完善气象监测站网建设 5.确保全领域生产安全 6.强化基层治理网络 7.创新社会治理机制 8.积极推进“雪亮工程”建设 9.保持社会和谐稳定



## · 第八篇 · 强化实施与保障 构筑务实扎赉特



贯彻落实本规划，要加强党对经济社会发展工作的领导，进一步健全体制机制，提升统筹协调力度，落实资金和制度保障，合理引导和配置各方资源，大力发扬吃苦耐劳、一往无前、不达目的决不罢休的“蒙古马精神”，确保各项任务如期圆满完成。

### ● 加强党的领导

坚持党的领导是实现本规划各项目标任务的根本保证。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿于扎赉特旗经济和社会发展的各领域、各环节。

### ● 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一、坚持和完善人民代表大会制度、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

### ● 完善规划协调机制

建立健全规划衔接机制，积极推进本规划与国家、自治区、兴安盟“十四五”规划以及扎赉特旗各类专项规划的相互衔接。

### ● 强化落实监督

健全完善党委领导、政府实施、人大和政协监督的规划推进落实机制，建立主要领导第一责任人制度。

## · 总结 ·

全旗上下要再接再厉、一鼓作气，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，在自治区党委、盟委的坚强领导下，齐心协力、攻坚克难、开拓进取，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，为全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗！



