

## 政府工作报告

——2012年2月15日在扎赉特旗第十三届

人民代表大会第五次会议上

旗长 阿拉坦敖其尔

各位代表：

现在，我代表旗十三届人民政府向大会报告工作，请予审议，并请旗政协委员和列席会议的同志提出意见。

### 一、2011年工作回顾

刚刚过去的2011年，是我旗实施“十二五”规划的开局之年。一年来，在盟委、行署和旗委的正确领导下，在旗人大和政协的监督支持下，旗政府以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕“富民、强旗、惠民生”工作主线，积极作为，稳中求进，较好地完成了年初确定的各项工作，实现了“十二五”的良好开局。

全旗地区生产总值实现58.1亿元，同比增长20%；全社会固定资产投资完成42.6亿元，同比增长37%；财政收入实现1.58亿元；社会消费品零售总额实现17亿元，同比增长21.6%；城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入分别为12299元和4236



元，同比分别增长 17%和 24%；向上争取资金 7.3 亿元。人口自然增长率控制在预定目标之内。

——工业经济破题起步，发展后劲日益增强。重点项目快速推进。围绕主导产业和优势资源，开工建设千万元以上工业重点项目 21 项，当年完成投资 9.7 亿元，同比增长 201%。其中，毛乌素生物质发电项目正在进行基础设施建设；博源甜高粱制总溶剂、山水 6 兆瓦低温余热发电、奥德管道燃气、兴旺米业精米加工、鑫兴达多孔砖等项目正在安装或调试设备；保安沼甜叶菊循环利用、丽通食品加工、速冻玉米加工等项目已经竣工。产业平台日趋完善。推进绰尔新区建设，投入资金 1 亿元，收储土地 4144 亩，铺设道路 5.3 公里、雨水管线 10.6 公里、通讯管线 18 公里、污水管线 5.4 公里，架设电力主干线 5 公里，新区服务和承载能力有效提升，已入驻企业 8 家，集聚效应开始显现。企业运行状态趋好。山水水泥、康美食品等企业呈现良好发展势头，全旗 22 户规模以上工业企业增加值累计完成 9.78 亿元，同比增长 35.8%，占 GDP 总量的 15.9%；工业税收完成 4796 万元，占税收的 37.8%，较上年增加 3 个百分点。外力支撑作用凸显。实施招商项目 29 个，引进资金 40.4 亿元，同比增长 67.6%；完善金融体系建设，在全盟率先引进 1 家邮政储蓄银行，成立 1 家村镇银行，推介项目 16 个，协调区盟两级贷款 3.42 亿元，中小企业融资难问题初步缓解。资源勘探进展顺利。争取自治区地质勘查基金项目 8 个，各探矿

单位投入资金 7676 万元，勘查面积 1020 平方公里；加大北部地区铜、铁等多金属矿和巴彦乌兰煤矿的勘探力度。整合矿产资源，依法对 4 家小型石灰石矿权进行了整合。

——农村经济持续发展，结构调整步伐加快。生产能力得到增强。共争取涉农资金 2.7 亿元，实施了小型农田水利重点县、千斤粮食增产和高标准农田建设等工程，农业基础设施明显改善。经过多年努力，绰勒下游灌区项目建议书获得国家发改委立项批复，文得根水利枢纽工程完成项目建议书审查，耿家屯水库列入国家“十二五”重点建设规划。新打机电井 1000 眼，新增节水灌溉面积 10 万亩、有效灌溉面积 8 万亩。种养结构不断优化。按照南部“为工而种”、北部“为养而种”的发展思路，推进国家现代农业示范区建设。完成设施农业、特色农业、有机农业种植面积 1 万亩、22 万亩和 2.23 万亩。粮食总产 21 亿斤，被国务院授予“全国粮食生产先进县”荣誉称号。生猪产业稳步发展，以巩固国家生猪调出大县为重点，引导小区大场转变经营方式，成功引进金达利集团收购蒙猪牧业，争取到国家生猪标准化规模养殖小区改扩建项目 21 家；生猪存栏 83.7 万头，饲养量 177 万头，连续两年被评为国家生猪调出大县；肉牛、肉羊产业发展迅速。牧业年度，全旗家畜总数达 200.6 万头（只）。劳务经济发展壮大。推进北部地区人口及劳动力转移步伐。共组织劳务输出 6.1 万人次，其中，北部地区输出 2.2 万人次；农牧民向城镇转移 2.1 万



人。巩固和新建劳务输出基地 128 个，培训农牧民 3.8 万人次，劳务总收入达到 3.2 亿元，农牧民人均增收 780 元，我旗被列入“国家西部农民创业工程试点旗县”。**新农村建设步伐加快。**村屯规划有序推进，完成 5 个镇、10 个嘎查村的总体规划评审；重点建设 28 个新农村示范嘎查村，推进水电路气房和优美环境“六到农家”工程，改厕 2500 座，农牧民生产生活条件得到改善。

**——城乡建设统筹发展，人居环境逐步优化。**城镇功能不断完善。征收党政大楼南侧棚户区 253 户，完成西区土地收储 1372 亩。投入资金 230 万元，完善了多兰湖公园及周边基础设施建设；对神山街东段黑色路面进行改造，整修巷道 12 条；新建 40 吨供热锅炉一台，改造供热管网 12 万平方米、供水管网 8000 延长米，铺设污水管网 15.5 公里，对既有建筑节能改造 12 万平方米；新增城市绿化 14.6 万平方米；房地产开发 54.6 万平方米；建设廉租房 528 套、公租房 96 套，改造农村危房 3600 户；制定出台《扎赉特旗物业管理实施细则（试行）》。推进垃圾处理场建设，投入资金 161 万元，购置垃圾转运车 5 台、垃圾箱 800 个。加强镇区公交管理，设置候车亭和站点指示牌，群众出行更加方便。**生态环境日趋好转。**实施草原生态保护补助奖励政策，落实草补面积 420 万亩，发放草补资金 1937 万元；通过实施荒山造林、“三北”四期等工程，共造林 6 万亩，森林覆盖率达到 27.1%；完成水保治理 10 万亩，实施生态保护 25 万亩；图牧吉保护区功能区调整取

得进展，顺利通过国家评审。开展环境监察，“三同时”执行率达 100%；依法拆除违法炼油企业 7 家，全面完成节能减排任务，生态环境得到保护。**扶贫开发有效开展。**我旗被纳入大兴安岭南麓山区集中连片特困地区，编制完成《扎赉特旗片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011—2020 年）》，明确未来十年我旗扶贫攻坚主要任务。“南北协作”效果明显，引导南部 71 个种植大户到北部 21 个贫困嘎查进行对接，实施示范种植面积 9216 亩，达到了更新观念、提高技能、增进交流的目的。抓好厅局对接，共争取厅局帮扶资金 4126 万元，新增有效灌溉面积 3.5 万亩、牲畜 3 万个羊单位、林地 1 万亩，减贫 1.5 万人；实施整村推进项目 5 个，建立“转移式”扶贫组织 1207 个，流转土地 10.65 万亩。**发展瓶颈逐步破解。**乌江铁路列入自治区“十二五”铁路建设规划，前期工作正在推进；完成音江一级公路征拆，支付补偿金 5755 万元，已全线开工；配合上级部门，完成乌新高速公路项目勘察设计；完成通乡水泥路 1 条、通村水泥路 4 条、通村砂石路 21 条；建设 10 千伏输变电路 133.6 公里，城网改造任务全面完成。**农合组织蓬勃发展。**新建专业合作社 110 个，改造乡村连锁店 58 个，农资配送中心 1 个、农副产品交易市场 1 个。推进“新网工程”建设，石头城子牲畜交易市场被国家农业部命名为第 15 批定点市场，年交易额达到 8 亿元以上。



——社会事业全面进步，和谐建设扎实推进。科教事业协调发展。完成“富民强县”项目申报，转化新能源科技成果2项。基本完成校舍安全工程三年规划任务，完成第二幼儿园建设及职业高中实训楼主体工程。卫生计生稳步推进。实施新农合门诊统筹等制度，参合农牧民26.2万人，参合率达92%；政府办基层医疗卫生机构全部配备使用基本药物；人民医院病房楼完成主体工程，蒙医院制剂室投入生产，21家基层卫生院和193个村卫生室全部纳入了乡村一体化管理。人口和计划生育管理水平不断提高，进入国家优质服务先进县行列。文体旅游成效显著。启动乡镇综合文化站建设项目8个，新建草原书屋30个。成功举办“第三届绰尔河文化艺术节”等大型文体活动，跨地区间文化交流日益紧密。扎赉特服饰被列入自治区第三批非物质文化遗产保护名录，我旗被自治区命名为“扎赉特民歌之乡”；乡镇广播电影电视站全部建设完成。旅游规划日趋完善，神山等旅游景区的开发有序推进。商贸流通日益活跃。实施了“万村千乡”市场工程，新建日用品配送中心1个、农家店80家，农村市场流通网络体系初步形成。开展了“家电下乡”等活动，惠民政策全面落实。保障能力显著增强。累计投入资金4.88亿元，实施了民生工程“十件实事”，群众满意度不断提高。城镇新增就业2342人、再就业906人，登记失业率控制在4%以内。发放小额贷款4404万元，直接拉动就业4007人。返聘苏木乡镇机构改革分流人员178人，分配2001年及

以前非师范类大中专毕业生150人。开展城乡居民养老保险试点，完成“五险”扩面任务。提高城乡低保保障标准，每人每月分别提高43元和36元。旗社会福利中心建成投入使用。维稳工作扎实开展。加强安全生产、食品药品和交通安全监管，深入开展隐患排查治理，各类事故死亡人数同比下降38.4%。加强社会治安综合治理，打击各类刑事犯罪活动，保障人民群众生命和财产安全。开展“六五”普法，实施法治创建工程。高度重视信访工作，认真执行旗级领导信访接待日、领导包案和信访联席会议制度；制定出台《扎赉特旗信访工作管理办法》，信访隐患排查及案件办理力度不断加大，为旗域经济发展营造了和谐稳定的外部环境。民族宗教、移民、人防等工作成绩显著，垂直管理部门作用有效发挥，各项事业全面发展。

一年来，旗政府面对新形势，应对新挑战，始终坚持加强自身建设不动摇，推进依法行政，规范施政行为，坚决服从旗委领导，主动接受人大、政协和群众的监督；始终保持“勤政、高效、务实、廉洁”的作风，努力构建“法治型、责任型、诚信型、和谐型、服务型”政府。始终坚持科学发展不动摇，把发展作为第一要务，用加快发展解决前进中的矛盾和问题，为长远发展奠定基础，实现旗域经济总量做大，均量提高，质量提升，缩小了与其他地区的发展差距。始终坚持项目建设不动摇，把争取项目、上大项目作为加快发展、增加投资、做大总量、调优结构的突破



口和主攻方向，依靠项目拉动经济增长，增强经济发展后劲。始终**坚持改革创新不动摇**，通过改革创新，增强发展的动力和活力，用新思维引领新发展，用新理念催生新动力，用新举措激发新活力，在大胆创新和勇于实践中，提升政府执行力和创造力。始终**坚持改善民生不动摇**，把改善民生作为经济发展的主要目的，把增进福祉作为人民政府的重大责任，顺应人民群众过上更加美好生活的**新期待**，更大力度落实惠民举措，更大力度保障和改善民生。这五个“始终坚持”，既是过去一年工作的**实践体验**，也是今后**牢牢把握的工作准则**。

各位代表，回顾一年的工作，困难比预想的多，成绩比预期的好。这些成绩的取得是旗委正确领导和旗各大班子团结奋进、锐意进取的结果，是全旗广大干部群众艰苦奋斗、顽强拼搏的结果。在此，我代表旗人民政府，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、各人民团体，向所有关心支持我旗建设与发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

成绩和经验值得肯定，问题和不足不容回避。主要表现在：一是加快推进新型工业化的任务繁重。工业化还处于初级阶段，与区盟整体发展水平及自身加快发展的愿望还存在阶段性差距。二是城乡统筹任务艰巨。扶贫攻坚任务较重，生态环境总体脆弱，农牧区基础设施和基本公共服务体系比较薄弱。三是财政收支矛盾仍很突出。对教育、医疗、就业等民生领域的投入不足，重大

项目资金需求压力加大。四是创新社会管理有待加强。部门作风、维护稳定、保障发展等方面的工作需要改进。对此，我们将以高度负责的精神，勇于面对，敢于担当，解决这些矛盾和问题，不辜负全旗人民的期望！

## 二、2012年主要任务

各位代表，今年是我旗实施“十二五”规划承上启下的关键之年，做好今年的工作，保持经济社会健康较快发展的良好势头，意义十分重大。旗政府将继续保持蓬勃向上的朝气，敢闯敢试的勇气和开拓进取的锐气，抢抓新机遇，创造新业绩，推动大发展。

2012年，我旗经济社会发展的总体思路是：紧紧围绕盟委提出的推动“四个转变”、建设“四大基地”的工作要求，以“富民，强旗，惠民生”为工作主线，坚持扩大总量与调整结构并举、富民与强旗并重、生态与发展双赢，加快推进新型工业化、城镇化和农牧业现代化进程，着力保障和改善民生，大力发展社会各项事业，推动全旗经济社会跨越发展，努力建设经济繁荣、社会和谐、人民富裕的扎赉特。

全旗经济社会发展的预期目标是：地区生产总值达到70亿元，同比增长20%；全社会固定资产投资完成55亿元，同比增长30%；财政收入达到1.97亿元，同比增长25%；社会消费品零售总额实现20.4亿元，同比增长20%；城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入分别达到14510元和4960元，同比增长18%和17%。



围绕实现上述目标任务，我们将按照旗委（扩大）会议的部署，全力做好以下七项工作：

### （一）强化项目建设，在推动工业转型上实现新突破

**强力推进重点项目。**加大工业固定资产投资力度，年内实施工业重点项目 21 项，总投资 43.3 亿元，当年完成投资 29 亿元。实施优势资源转换战略，围绕“两石、两油、一粮”，加大矿产资源勘探开发力度，启动山水日产 4000 吨水泥熟料生产线配套 7.5 兆瓦低温余热发电项目，为打造我旗 500 万吨水泥生产基地奠定基础；推进新型钙产业发展，完成新亿城年产 2 万吨超微粉体和 10 万吨纳米涂布纸生产线建设，引进配套产业，用 3 到 5 年时间，打造年产 30 万吨新型复合材料生产基地；协助金砂矿业和恒盈公司完成油砂提取手续办理，尽早开工。推进博源 5 万吨甜高粱制总溶剂、新谷园 10 万吨杂粮杂豆、18 万吨全价饲料等项目，延伸农畜产品加工链条，提高农畜产品加工转化率。把握国家政策导向，启动华能 10 兆瓦光伏发电和深能 5 万千瓦风电等项目，实现绿色能源工业开局起步；引进非资源型产业，重点推进博世泰 600 台套空调组装、中科诺 5 万件太阳能家电生产、北方机械 5000 台搅拌机制造等项目，争取年内开工。

**加快推动园区建设。**按照“竞争力强、集约度高、配套性好”的要求，抓好新区总规修编，明确功能定位，将新区建设成为自治区级现代产业园区；坚持政府主导、市场运作、多元投入，探

索经营新区新理念，鼓励各类社会资本参与新区开发，多渠道解决建设资金问题。年内计划投入资金 3.96 亿元，收储土地 4860 亩，建设道路 4.1 公里、新建 66 千伏变电站 1 座，完成供水和排污管网建设，提升新区服务和承载能力；完善《绰尔新区管理办法》，提高项目准入门槛，控制建设用地供给，建立新区管理、监督、考核和激励机制，严格执行项目评审和不良企业退出制度，提高新区单位面积开发水平；加快主导产业集聚和培育，转变招商理念和方式，结合新区功能定位，实施产业招商，年内引进区内外资金 40 亿元，入驻新区亿元以上工业项目 6 至 8 个，争取尽早形成以大企业为龙头的产业集群。

**努力抓好企业运行。**结合“双百亿工程”建设，加大对现有企业扶持和培育力度；抓好金融服务体系建设，推行贷款授信制度，破解企业发展资金瓶颈；规范行政审批事项，减少办事环节，优化办事流程，提高办事效率；加强企业日常调度和运行管理，化解企业遇到的困难和问题，帮助企业发展循环经济，延伸产业链条。年内新增规模以上工业企业 5 户，工业增加值实现 12.74 亿元，同比增长 30%。

### （二）推进扶贫开发，在增强发展能力上实现新突破

**大力实施连片开发和整村推进。**坚持连片开发“四个结合”，启动并实施扎赉特旗片区区域发展与扶贫攻坚规划，利用自治区对兴安盟差别化的支持政策，争取更多的项目。年内投入连片开



发资金 780 万元，用于 15 个贫困嘎查村改善生产和生活条件。对具备条件的扶贫对象，实施整村推进，整合各类项目和资金，通过“四有三带动”的方式，确保年内完成 13 个嘎查村的整村推进。

**稳步推进移民搬迁和劳务输出。**整合生态移民、草原奖补、扶贫开发等资金，重点对库区、生存条件恶劣、自然灾害频发、生态保护重点区域和条件成熟的村屯实施易地搬迁。采取“退、转、建、教、保”等综合举措，调整人口和生产布局，加大政策扶持力度，依托当地资源优势 and 现实条件培育后续产业，确保“搬得出、稳得住、促发展、能致富”，年内移民扩镇搬迁 900 户、3065 人，生态移民搬迁 363 户、1652 人。统筹推进劳务输出工作，以打造建筑工、电焊工和货车司机劳务品牌为重点，加强与突泉等地的合作，强化技能培训，实现资源共享、优势互补。年内全旗输出劳动力 6 万人次以上，其中，转移北部地区农牧民 2.2 万人次，向城镇转移农村人口 2 万人。继续依托鄂尔多斯、环渤海、长三角、东北地区建立劳务输出基地，巩固和新建劳务输出基地 150 个；劳务总收入 3.5 亿元，农牧民人均增收 800 元。

**扎实开展南北协作和土地流转。**放大南北协作成果，鼓励和支持南部种粮大户到北部地区开展规模经营，南北协作种植面积达到 4 万亩以上，通过扩大规模，促进协作领域从种植业向其他各领域延伸。按照依法、有偿、自愿的原则，加快推进农合组织发展，支持专业合作社引进大型种植企业，开展规模种植，引导更

多的农牧民从土地中转移出来，增加非农收入比例。支持合作社承包贫困户土地，将有条件地区的贫困人口纳入扶贫专业合作组织。继续推广“转移式”扶贫模式，加快土地流转，流转土地 50 万亩，其中北部地区流转 16.5 万亩。

**突出抓好借力帮扶和产业培育。**把厅局帮扶与全区新一轮扶贫相结合，加快实施“226”工程，争取厅局加大对帮扶点主导产业和基础设施建设的扶持力度，在基地建设、龙头企业建设、农牧业现代化发展和修路建桥、资源开发、人口及劳动力转移等项目上给予更多的延伸帮扶。加快贫困地区产业培育，以发展优质高效畜牧业为主攻方向，搞好棚圈建设、品种改良和饲草饲料基地建设，在 9 个贫困嘎查村推进以肉牛、生猪、肉羊为重点的规模经营，带动贫困户 710 户。

各位代表，扶贫开发已被自治区列为今年的头号民生工程，加快扶贫开发进程是本届政府义不容辞的责任，我们将进一步整合资源，综合施策，集中用力，奋力推进新一轮扶贫攻坚。我们坚信，有全旗 40 万各族人民的共同努力，我们一定能够夺取扶贫攻坚战的新胜利，一定会让全旗人民共享经济发展的新成果！

### （三）调整产业结构，在农业科技创新上实现新突破

**加强农业基础设施建设。**结合小型农田水利重点县、千亿斤粮食增产、农业综合开发、土地整理、巩固退耕还林成果等项目，提升基础设施建设水平，增强农村经济发展后劲。完成绰勒水利



枢纽下游灌区项目可研批复，力争开工建设；做好文得根、耿家屯水库前期工作，争取早日批复立项；实施好抗旱水源工程，新打机电井 500 眼，新建水浇地 4 万亩、节水灌溉 8 万亩；加大农机购置补贴争取力度，提升农业机械化作业水平。

**提高种植业生产效益。**依靠科技创新，提升现代农业示范区建设水平。围绕“3338 工程”和“四个千工程”，继续坚持南部“为工而种”的发展思路，扩大工业原料基地规模、提升效益。特色作物种植面积达到 25.1 万亩。其中，种植花生 12 万亩，甜叶菊 1.5 万亩，甜高粱、红干椒、甜玉米各 5000 亩，万寿菊 1000 亩，中草药 10 万亩；打造绿色有机农产品基地，绿色农业、有机农业种植面积分别达到 260 万亩和 3.1 万亩；新增设施农业 1 万亩，建设暖棚 2000 栋、冷棚 8000 栋；推广膜下滴灌技术，发展地膜玉米 20 万亩，建设高标准农田 26 万亩。巩固全国粮食生产先进县地位，粮食播种面积稳定在 450 万亩，粮食产量稳定在 30 亿斤。

**提升养殖业发展水平。**继续坚持北部“为养而种”的发展思路，调整养殖结构，发展舍饲养殖业，推进标准化、规模化畜禽养殖小区建设。巩固生猪产业发展成果，推进经营模式转变，鼓励和扶持金达利、新浩基、蒙良豚等大型养殖企业与合作社、养殖户签订养殖合作协议，采取“公司+合作社+养殖户”的模式，使生猪产业向集团化养殖方向发展，通过模式转变，降低养殖户生猪养殖的市场风险，使已建成的小区、大场、规模户 70%以上达

产达效；能繁母猪稳定在 10 万头左右，生猪饲养量稳定在 180 万头左右。因地制宜发展肉鹅、绒山羊等特色养殖业。抓住国家启动“奶业振兴、苜蓿发展”行动的机遇，重点在北部推广苜蓿种植，促进奶业发展，奶牛存栏达到 5.1 万头；发挥牲畜交易市场的引领和带动作用，推进肉牛、肉羊产业发展，肉牛存栏 25 万头，肉羊存栏 90 万只。牧业年度，全旗家畜总数稳定在 200 万头（只）。

#### （四）推动城乡统筹，在实现城乡一体化上实现新突破

**完善城镇服务功能。**加快基础设施建设，按照“一体带两翼”城镇发展格局，实施好木华黎广场及两家子新区配套工程，加快推进客运站、档案馆、公交公司、物流园区及农贸批发市场等一批重点工程，谋划和实施环城河建设项目，对街景立面进行改造，提升城镇品位。提高城市综合配套功能，加大城区道路改造、供热供水保障力度，推进亚行贷款供热、第二水源及音德尔镇水源地保护项目，做好既有建筑节能改造、供热排污管网改造及供水设施维护；解决好音德尔第二中学西侧 180 户居民的生活用水问题。完成保障性住房、各苏木乡镇（场）食堂宿舍建设及办公用房的改造任务。

**提升城乡管理水平。**按照“城市布局科学化、建筑风格特色化、居住环境生态化、综合功能配套化”的要求，完成音德尔镇 13.8 平方公里控制性详细规划和新型村庄规划编制；加大规划执法力度，严格建筑审批程序，坚决查处城市违法建设、违章建筑



行为，维护规划的严肃性、权威性；深化城镇环境卫生综合整治，新建城区公厕 8 个；加大市政设施维护和养护力度，合理规划居民区和商业区停车位，在城区内新设 2 处银行服务网点；支持城市公交发展，满足群众出行需要。加快新农村新牧区建设，巩固新农村示范点建设成果，抓好区级示范点建设，加快实施水电路气房和优美环境“六到农家”工程；实施农村安全饮水工程 35 处，解决 5.37 万人安全饮水问题；组织实施集体土地所有权和集体建设用地土地使用权确权登记；推动与鄂尔多斯市乌兰集团合作，在音德尔镇阿拉坦花地区建设高标准新农村示范区；推进乡村风貌改造工程，抓好环境综合整治。

**改善发展基础条件。**加快乌江铁路前期手续办理，完成航测和可研编制，争取尽早开工；配合上级部门，做好乌新高速公路征地拆迁工作，完成音江一级公路和巴彦高勒至宝力根花 40 公里通乡水泥路、3 条 57 公里通村水泥路续建任务，新建音德尔至团结村等通村水泥路 7 条、73.2 公里，新建 66 千伏变电站 3 座，改造 10 千伏、66 千伏输变电路 43.3 公里和 73 公里。继续实施“万村千乡市场工程”，落实“家电下乡”等惠农政策，做好“新网工程”项目申报与储备。

**强化生态保障能力。**认真落实草原奖补政策，依法依规实施森林草原禁牧和草畜平衡制度，严厉打击乱采滥挖、非法开垦和占用草原等违法行为，完成人工种草 54.5 万亩。实施好公益林补

偿项目，完成造林 8.8 万亩，深化集体林权制度改革，3 月底前完成林权证发放工作。落实退耕政策，年内退耕 20 万亩。加大荒山荒坡治理力度，水保生态治理达到 10 万亩。加强环境综合整治和执法检查，抓好节能减排，严格控制新污染源产生，实现美丽与发展双赢。

### （五）发展社会事业，在提升服务水平上实现新突破

**保障科技教育优先发展。**加强科技示范体系建设，构建科技信息网络平台，提升科技服务水平。加大校舍安全工程实施力度，完成 2011 年结转项目续建和 2012 年加固项目任务；实施义务教育薄弱学校改造计划，重点发展农村学前教育，完成鄂尔多斯援建民族幼儿园建设；加强校外接送学生车辆监管，确保学生乘车安全；实行高中阶段免费教育，使高中教育基本普及；发展职业教育，切实加强校企合作，推进订单培训、岗位实训，为劳动力转移输出提供技能保障。

**保障卫生计生加快发展。**提高新农合筹资标准，完善新农合按床日付费和门诊统筹制度，扩大参合农牧民受益面。实施基本药物制度，深化基层医疗卫生机构综合配套改革，实行绩效工资管理；完成旗人民医院病房楼建设并投入使用，抓好蒙医院门诊病房楼、卫生监督所办公楼等工程建设；实施城乡居民健康档案电子化管理，落实好农村牧区白内障复明手术及无害化卫生厕所等公共卫生服务。加大政策外出生控制力度，稳定低生育水平；



继续开展出生缺陷干预工程，提高人口素质；提高管理和服务水平，启动人口和家庭服务中心建设。

**保障文体旅游协调发展。**开展先进文化建设和文化体制改革，把推进社会主义核心价值体系建设与加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设结合起来，为实现旗域经济跨越式发展提供思想道德保障；完善文体基础设施，加快推进综合体育馆、博物馆建设，乡镇综合文化站和草原书屋实现全覆盖，推进嘎查村及社区文化室建设，继续实施广播电视“村村通”工程。密切与东北三省和呼伦贝尔等地区的文化旅游合作，举办全旗第四届绰尔河文化艺术节等系列大型文体活动，深入实施全民健身计划；挖掘历史文化资源，加大文物保护和收集整理力度，开展国家级非物质文化遗产项目申报工作；以打造神山文化、扎赉特部落文化和生态旅游品牌为重点，抓好绰勒生态景区至神山景区沿线的基础设施建设，开发区域间精品旅游线路。

#### （六）关注民生改善，在维护社会和谐上实现新突破

**千方百计扩大社会就业。**建立健全促进就业和支持创业的长效机制，开发公益性岗位，统筹解决好高校毕业生、城镇就业困难人员和农村牧区富余劳动力就业问题；依托“环音德尔产业带”，创造更多就业岗位。全年城镇新增就业 2200 人，城镇登记失业率控制在 4.1% 以内；发放小额担保贷款 3800 万元，扶持自主创业 760 人；完成 2001 年及以前非师范类大中专毕业生分配工作。

**多措并举完善保障体系。**加快推进覆盖城乡的社会保障体系建设，扩大“五险”覆盖面。提高城乡低保和五保供养标准，加大对城乡困难群体、特殊群体的帮扶救助力度。继续提高企业离退休人员养老金待遇，城镇职工医疗保险住院报销比例达到 80%，城镇居民医疗保险和新农合住院报销比例均达到 70%。完成音德尔镇多兰社区等 4 处社区办公场所建设，提高各乡镇、嘎查村（社区）办公经费和“一事一议”奖补标准，提高公职人员津补贴、社区干部工资待遇。加强敬老院建设与管理，提高社会福利水平。

**切实加强创新社会管理。**认真落实稳定第一责任，高度重视信访工作。继续开展领导干部大接访、大走访活动，执行领导包案制度，加大信访隐患排查及解决力度。畅通信访渠道，规范信访秩序，引导群众依法、理性表达诉求，坚决打击缠访、闹访和越级访。切实加强平安建设，防范和依法打击违法犯罪活动，整顿突出治安问题。集中开展农民工工资支付、校园周边环境、道路交通秩序、消防安全隐患的排查整治，预防群体性突发事件发生，促进社会治安形势进一步好转。深入开展“六五”普法，加快推进依法治旗进程。严格落实安全生产责任制，加强公共安全预警和突发事件应急体系建设，防止重特大事故发生。强化食品药品、农资和饲料市场安全监管，保障人民群众生产生活安全。

各位代表，对人民负责是政府工作的第一准则，让人民满意是政府工作的第一追求！今年，旗政府将着力实施“十项民生工程”：一是实施供热“暖民”工程。加强政府监管，规范供热供水



企业服务行为。投资 1.4 亿元，完成音德尔镇亚行贷款集中供热项目；投资 400 万元，改造小区旧供热管网 2.1 公里；投资 6000 万元，完成第二水源一期项目厂区建设，铺设供水管线 13 公里。

二是实施住房“安民”工程。投资 2.53 亿元，建设廉租房 1000 套、5 万平方米，建设公共租赁住房 33 套、2000 平方米，改造农村危房 3000 户；投资 1000 万元，新建移民社区一处。

三是实施安全“保民”工程。投资 860 万元，为城区已建成住宅小区、重点单位、公共场所及重点路段安装视频监控系统。

四是实施交通“便民”工程。投资 953 万元，对中心街、团结路实施黑色路面改造；投资 512 万元，打通先锋路；投资 450 万元，对城区主干道路两侧进行绿化。

五是实施就业“助民”工程。定向发放小额贴息贷款 1000 万元，对吸纳就业困难人员稳定就业的各类企业给予贷款扶持，为城镇低收入家庭和农村贫困家庭提供就业岗位 1000 个。

六是实施保障“济民”工程。继续提高城乡居民最低生活保障、五保供养及孤儿补助标准。启动城乡居民养老保险试点，为 3.1 万人发放城乡居民养老金 2500 万元。

七是实施政策“惠民”工程。为全旗行政事业单位在职和离退休职工发放取暖补贴 3500 万元。

八是实施产业“兴民”工程。安排 1000 万元奖补资金，继续引领和扶持农牧业产业化发展。

九是实施农合“利民”工程。每人每年补助 21 元，人均筹资标准每人每年达到 290 元。

十是实施劳务“富民”工程。整合各类培训资金，专项用于劳务输出培

训和劳务品牌打造。培训农牧民 3.8 万人次，其中订单培训 6500 人；重点打造建筑工劳务品牌。

#### （七）加强政府自身建设，在提升执政水平上实现新突破

**加强学习调研，提高工作效能。**坚持营造重视学习、注重调研的良好风尚，提高各级领导干部的政治素养和创新能力，通过学习和调研，准确把握政策导向、不断更新知识结构，切实将各级利好政策、各地经验做法、各方先进理念与我旗的实际相结合，转化为推动发展的思路、举措和行动；加强机关效能建设，精简办事程序，提高办事效率，以高效的工作作风服务于民。

**加强科学决策，加快管理创新。**切实转变思想观念，提升发展能力。对事关经济社会发展的大事、关系群众利益的实事、影响社会稳定的要事，加强理性思考和深层次研究，正确把握工作的着力点和突破口，不断增强工作的前瞻性、科学性和实效性。围绕重点工作和重大事项，严格执行“三重一大”制度，建立科学的决策机制，提高决策水平。

**加强依法行政，规范施政行为。**接受人大、政协的法律监督和民主监督，主动听取人民团体和社会各界的意见和建议，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。全面推进依法行政，完善和落实行政执法责任制。切实维护群众利益，始终站在群众立场，回应群众关切，化解民生难题。深入推进政务公开，加强



电子政务和政府网站建设，提高政府工作的透明度，保障人民群众的知情权、参与权和监督权。

**加强廉洁自律，树立良好形象。**加强惩治和预防腐败体系建设，认真落实党风廉政建设责任制、领导干部经济责任审计和述职述廉制度，严格执行廉政承诺。注重发挥监察、审计等部门作用，加强对财政资金、重大投资项目、工程建设招投标、国有土地出让等工作的监察、审计。努力培植财源，强化税收征管，节约行政成本，控制“三公”支出，把公共财政用在保重点、保运转、保民生、保扶贫上，进一步推动政风行风建设，以清廉的政府形象取信于民。

各位代表，时代赋予重任，人民寄予重托。光荣的使命鞭策我们奋力前行，美好的明天需要我们亲手创造。让我们在旗委的坚强领导下，以更加宽广的视野谋划发展，以更加昂扬的斗志迎接挑战，以更加务实的作风狠抓落实，全力推进全旗经济社会跨越式发展，为建设富裕、文明、和谐扎赉特而努力奋斗！